***NACRT***

**Godišnji izvještaj o dodijeljenim ugovorima u postupcima javnih nabavki u 2023. godini**

Maj 2024

Table of Contents

[*UVOD* 3](#_Toc169265328)

[ANALIZA PODATAKA O JAVNIM NABAVKAMA U BIH U 2023. GODINI 5](#_Toc169265329)

[Analiza podataka na osnovu registrovanih ugovornih organa u sistemu „E-nabavke“ 5](#_Toc169265330)

[*Analiza intenziteta unosa broja dodijeljenih ugovora po kvartalima* 9](#_Toc169265331)

[Analiza obavještenja prema podacima iz sistema „E-nabavke“ 10](#_Toc169265332)

[*ANALIZA PODATAKA PREMA DODIJELJENIM UGOVORIMA* 17](#_Toc169265333)

[Analiza podataka prema ukupnoj vrijednosti i ukupnom broju dodijeljenih ugovora u postupcima javnih nabavki za period od 01.01.2023.-31.12.2023. godine. 17](#_Toc169265334)

[*Učešće ukupne javne nabavke u BDP-u* 22](#_Toc169265335)

[*Analiza postupaka „Poglavlja I“ prema predmetu nabavke* 23](#_Toc169265336)

[*Analiza postupaka „Poglavlja V“ prema predmetu nabavke* 23](#_Toc169265337)

[*Analiza postupaka „Poglavlja I“ prema vrsti postupka* 24](#_Toc169265338)

[*Analiza otvorenog postupka* 25](#_Toc169265339)

[*Analiza ograničenog postupka* 27](#_Toc169265341)

[*Analiza pregovaračkog postupka sa objavom obavještenja* 29](#_Toc169265342)

[*Analiza pregovaračkog postupka bez objave obavještenja* 31](#_Toc169265343)

[*Analiza takmičarskog dijalog* 34](#_Toc169265344)

[*Analiza postupaka „Poglavlja V“ prema vrsti postupka* 35](#_Toc169265345)

[*Analiza konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda* 36](#_Toc169265346)

[*Analiza direktnog sporazuma* 38](#_Toc169265347)

[*Analiza usluga iz Aneksa II Dio B Zakona o javnim nabavkama* 40](#_Toc169265348)

[*Analiza „Poglavlja I“, „Poglavlja V“ i Aneksa II Dio B Zakona* 43](#_Toc169265349)

[*Analiza e-aukcije* 44](#_Toc169265350)

[*Analiza izuzeća od primjene Zakona* 44](#_Toc169265351)

[*Analiza dodijeljenih ugovora domaćim i stranim ponuđačima* 49](#_Toc169265352)

[*Analiza dodijeljenih ugovora grupi ponuđača* 49](#_Toc169265353)

[*Analiza dodijeljenih ugovora prema kriterijama za dodjelu ugovora* 49](#_Toc169265354)

[*Analiza broja primljenih i prihvatljivih ponuda* 51](#_Toc169265355)

[*Analiza dodijeljenih ugovora i ugovora dodijeljenih na osnovu zaključenih okvirnih sporazuma* 51](#_Toc169265356)

[*Analiza dodijeljenih ugovora i ugovora dodijeljenih na osnovu zaključenih okvirnih sporazuma kroz organizovanje zajedničkih postupaka javne nabavke* 52](#_Toc169265357)

[*ZAKLJUČAK* 52](#_Toc169265358)

# *UVOD*

Agencija za javne nabavke BiH (u daljnjem tekstu: Agencija) je na osnovu člana 92. stava (3) tačka k) Zakona o javnim nabavkama - u daljem tekstu: Zakon ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14 i 59/22) i uz prethodnu saglasnost Odbora Agencije za javne nabavke, sa XXI sjednice Odbora AJN održane 20.XX.202X. godine, pripremila Godišnji izvještaj o zaključenim ugovorima u postupcima javnih nabavki u 2023. godini.

Za izradu godišnjeg izvještaja o dodijeljenim ugovorima u postupcima javnih nabavki, korišteni su podaci objavljeni i unešeni u sistem „E-nabavke“ ([www.ejn.gov.ba](http://www.ejn.gov.ba)).

Nakon objavljivanja obavještenja o dodjeli ugovora, sistem „E-nabavke“ omogućava generisanje izvještaja o postupku javne nabavke koji sadrži slijedeće podatke:

1. ugovornom organu,
2. vrsti postupka,
3. lotovima,
4. predmetu nabavke iz Jedinstvenog rječnika javne nabavke,
5. datumu računa/zaključenja ugovora,
6. vrijednosti računa/ugovora (bez PDV-a),
7. dobavljaču,
8. datumu kreiranja/unosa izvještaja.

U slučaju dodjele ugovora iz člana 8. Zakona i zaključenih okvirnih sporazuma, ugovorni organ objavljuje obavještenje o dodjeli svih ugovora u toku jedne godine, i to najkasnije 30 dana od isteka kalendarske godine.

Nadalje, sistem „E-nabavke“ koji je dostupan na web adresi [www.ejn.gov.ba](http://www.ejn.gov.ba) koristi 3.060 obveznika primjene Zakona, odnosno ugovornih organa, te 17.233 domaćih i 3.618 stranih ponuđača koji učestvuju u postupcima javnih nabavki, a registrovani su i aktivirani u sistemu zaključno sa 31.12.2023. godine.

Analiza koja će biti predstavljena u ovom Godišnjem izvještaju ima za cilj povećati nivo transparentnosti i korisnosti sistema javnih nabavki za javnost. Transparentnost javnih nabavki je važna za pridobivanje povjerenja poreskih obveznika, kako bi imali saznanje na koji način ugovorni organi definisani članovima 4. i 5. Zakona koriste javna sredstva. Ugovorni organi koji u svom radu koriste javna sredstva obavezuju se da ista upotrijebe u skladu utvrđenom postupku i pravilima, radi osiguranja zakonitog i efikasnog trošenja javnih sredstava i postizanja ravnopravne tržišne utakmice i nenarušavanja konkurentnosti učesnika u postupku javnih nabavki.

Jedna od osnovnih nadležnosti Agencije propisanih Zakonom o javnim nabavkama je pružanje tehničke pomoći i savjetodavnih mišljenja ugovornim organima i ponuđačima u vezi sa pravilnom primjenom Zakona o javnim nabavkama.

U skladu sa navedenom, cilj ovog izvještaja je da na što bolji način prikaže potrošnju javnih sredstava od strane ugovornih organa. Javnost će imati na raspolaganju sve obuhvaćene aktivnosti javnih nabavki od strane ugovornih organa, prema vrsti postupka, predmetu nabavke, vrijednosti i broju dodijeljenih ugovora, učešću odabranih kriterija za dodjelu ugovora (ekonomski najpovoljnija ponuda ili najniža cijena), prosječnom broju primljenih i prihvatljivih ponuda prema vrstama postupaka i predmetima javne nabavke, učešću grupe ponuđača u ukupnom broju javnih nabavki i u ukupnoj vrijednosti dodijeljenih ugovora, učešću zajedničkih javnih nabavki u ukupnom broju i ukupnoj vrijednosti dodijeljenih ugovora, te učešću po broju i vrijednosti dodijeljenih ugovora sa inostranim ponuđačima.

Vezano za upite koje je AJN zaprimila, izvršena je analiza istih, te tokom ovog izvještajnog perioda može se primjetiti da su ugovorni organi i ponuđači najviše postvljali pitanja o primjeni slijedećih članova Zakona:

|  |  |
| --- | --- |
| **Član Zakona** | **Broj upita** |
| **10** | **106** |
| **2** | **69** |
| **17** | **68** |
| **53** | **65** |
| **72** | **65** |
| **4** | **61** |
| **75** | **59** |

Što se tiče podzakonskih akata, najučestalija pitanja su se odnosila na:

|  |  |
| --- | --- |
| **Podzakonski akt** | **Broj upita** |
|
| **Pravilnik o uslovima i načinu korištenja e-aukcije („Službeni glasnik BiH“ broj 66/16),** | **60** |
| **Uputstvo o premi modela tenderske dokumentacije i ponude („Službeni glasnik BiH“ br. 90/14 i 20/15)** | **53** |
|

***Prilozi:***

|  |  |
| --- | --- |
| Aneks 1. - | Pregled 20 dodjeljenih ugovora prema najvećoj vrijednosti domačim ponuđačima, |
| Aneks 2. - | Pregled 20 dodjeljenih ugovora prema najvećoj vrijednosti stranim ponuđačima, |
| Aneks 3. - | Pregled 20 izuzeća prema najvećoj vrijednosti od primjene Zakona |
| Aneks 4. -Aneks 5. - | Pregled 20 izuzeća prema najvećoj vrijednosti od primjene Zakona, za sektorske ugovorne organe kada dodjeljuje ugovore povezanom preduzeću, poslovnom partnerstvu ili sektorskom ugovornom organu koji je sastavni dio poslovnog partnerstva Pregled 20 dodjeljenih ugovora putem pregovaračkog postupka bez objavljivanja obavještenja |

**NAPOMENA:**

1. **Sve vrijednosti u izvještaju su u KM bez PDV-a.**
2. **Godišnji izvještaj o dodijeljenim ugovorima u postupcima javnih nabavki za 2023. je urađen na osnovu podataka dobivenih iz objavljenih obavještenja o dodjeli ugovora i objavljenih izvještaja za dodijeljene ugovore malih vrijednosti od strane 3060 registrovanih i aktiviranih ugovornih organa u sistemu „E-nabavke“ sa 31.12.2023. godine, u roku koji je propisan Zakonom i Uputstvom o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvještaja o postupcima javnih nabavki na portalu javnih nabavki ("Službeni glasnik BiH" broj 80/22).**

Podaci u godišnjem izvještaju o dodijeljenim ugovorima u postupcima javnih nabavki namjenjeni su u svrhu ostvarivanja transparentnosti i unapređivanja informiranosti javnosti o aktivnostima (postupcima) javnih nabavki od strane ugovornih organa.

Uzimajući u obzir da princip transparentnosti podrazumijeva princip javnosti, njegovo ispunjavanje je omogućeno kroz zakonodavni i institucionalni okvir sistema javnih nabavki, tako da možemo reći da je ovaj izvještaj jedan od koraka ka ispunjavanju pomenutog principa.

# ANALIZA PODATAKA O JAVNIM NABAVKAMA U BIH U 2023. GODINI

## Analiza podataka na osnovu registrovanih ugovornih organa u sistemu „E-nabavke“

Od ukupnog broja ugovornih organa u Bosni i Hercegovini koji su obavezni primjenjivati Zakon o javnim nabavkama prema podacima sa 31.12.2023. godine, 3.060 ugovornih organa je registrovano za dostavljanja izvještaja u postupcima javnih nabavki u informacioni sistemm „E-nabavke“.

 U istom periodu, broj ponuđača koji su registrovani u ovaj sistem je 20.851, od čega je 17.233 domaćih ponuđača a 3.618 stranih.

Tabelatni i grafički pregled ukupnog broja registrovanih ugovornih organa za period 2010-2023. godine.

|  |  |
| --- | --- |
| 2010 | 860 |
| 2011 | 919 |
| 2012 | 1.139 |
| 2013 | 1.431 |
| 2014 | 1.539 |
| 2015 | 2.053 |
| 2016 | 2.290 |
| 2017 | 2.390 |
| 2018 | 2.581 |
| 2019 | 2.676 |
| 2020 | 2.732 |
| 2021 | 2.840 |
| 2022 | 2.948 |
| 2023 | 3.060 |

Primjetan je trend rasta broja ugovornih organa tako da možemo reći da je velika većina ugovornih organa već registrovana, ali je tačno da se i dalje zaprimaju reigistracije, npr. novoosnovani ili manji ugovorni organi koji se nisu registrovali jer nisu provodili postupke, odnosno za njih su provodili njihovi osnivači ili resorno ministarstvo. Također, ugovorni organi znaju propustiti objavu obavještenja o dodjeli ili dostavu izvještaja u datom roku iz njima znanih razloga, što utiče na tačnost podataka. Svakako je propuštanje ovih radnji prekršaj iz člana 116. Zakona.

Na osnovu registrovanih **3.060** ugovornih organa prikazan je pregled istih prema nivou vlasti, vrsti ugovornog organa i djelatnosti.

Tabelarni i grafički pregled broja registrovanih ugovornih organa prema vrsti:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Vrsta ugovornog organa | Broj ugovornih organa | % |
| Institucije vlasti | 690 | 22,55 |
| Pravno lice | 2.164 | 70,72 |
| Sektorski ugovorni organ | 198 | 6,47 |
| Asocijacija | 8 | 0,26 |
| **Ukupno** | **3.060** | **100,00** |

Tabelarni i grafički pregled broja Institucija vlasti kao ugovornih organa prema djelatnosti:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Institucije vlasti po djelatnosti | Broj  | % |
| Izvršna vlast | 609 | 88,26 |
| Zakonodavna vlast | 15 | 2,17 |
| Sudska vlast | 66 | 9,57 |
| **Ukupno** | **690** | **100,00** |

Tabelarni i grafički pregled broja Pravnih lica kao ugovornih organa prema djelatnosti:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Pravno lice | Broj  | % |
| Obrazovanje | 1.052 | 48,61 |
| Odbrana | 0 | 0,00 |
| Ostalo | 455 | 21,03 |
| Privreda i finansije | 34 | 1,58 |
| Slobodno vrijeme, kultura i religija | 149 | 6,88 |
| Službe javnog reda i sigurnosti | 4 | 0,19 |
| Socijalna zaštita | 134 | 6,19 |
| Upravljanje i održavanje stambenih objekata i ostale komunalne djelatnosti | 99 | 4,57 |
| Zaštita okoline | 23 | 1,06 |
| Zdravstvo | 214 | 9,89 |
| **Ukupno** | **2.164** | **100,00** |

Tabelarni i grafički pregled broja Sektorskih ugovornih organa prema djelatnosti:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Sektorski ugovorni organi | Broj  | % |
| Djelatnosti luka - morskih ili riječnih luka i druga terminalna oprema | 1 | 0,50 |
| Djelatnosti zračne luke | 4 | 2,02 |
| Električna energija | 38 | 19,19 |
| Poštanske usluge | 10 | 5,06 |
| Prenos ili distribucija plina ili toplotne energije | 23 | 11,62 |
| Telekomunikacije | 12 | 6,06 |
| Traženje i vađenje nafte ili plina | 1 | 0,50 |
| Traženje i vađenje uglja i drugih krutih goriva | 8 | 4,04 |
| Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa, autobusa ili žičare | 4 | 2,02 |
| Vodosnabdijevanje | 95 | 47,98 |
| Željezničke usluge | 2 | 1,01 |
| **Ukupno** | **198** | **100,00** |

## *Analiza intenziteta unosa broja dodijeljenih ugovora po kvartalima*

U IV kvartalu (01.10. – 31.12.) je bilo najviše unesenih ugovora po svim postupcima (66.921), dok je po vrsti postupka najviše bio zastupljen direktni sporazum (131.741). Ukupan broj dodijeljenih ugovora je 220.346.

I kvartal: 50.334

II kvartal: 50.503

III kvartal: 52.588

IV kvartal: 66.921

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vrsta postupka** | **Otvoreni postupak** | **Ograničeni postupak** | **PSO** | **PBO** | **Takmičaraski** | **Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda** | **Direktni** | **Ukupno** |
| **Ukupan broj dodijeljenih ugovora** | **63.832** | **198** | **271** | **1.204** | **1** | **23.099** | **131.741** | **220.346** |

**NAPOMENA:** Ukupan broj dodijeljenih ugovora je uvijek veći od broja postupaka, jer se postupci mogu dijeliti na lotove, a onda se posljedično ugovori zaključuju po lotovima.

## Analiza obavještenja prema podacima iz sistema „E-nabavke“

Ukupan broj obavještenja o dodjeli ugovora i obavještenja o poništenju je manji u odnosu na ukupan broj obavještenja o nabavci (**27.861**) jer u ukupnom broju obavještenja o nabavci učestvuju i obavještenja o nabavci iz Poglavlja V Zakona, odnosno ugovori male vrijednosti (konkurentski zahtjev za dostavu ponuda) za koji ne postoji zakonska obaveza objave obavještenja o dodjeli ugovora ili obavještenja o poništenju postupka nabavke.

Ukupan broj objavljenih obavještenja o javnim nabavkama prema vrsti u sistemu „E-nabavke“ od 01.01.2023. godine do 31.12.2023. godine dat je u donjoj tabeli:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Vrsta obavještenja | Broj | % |
| Prethodno informacijsko obavještenje | 2 | 0,002 |
| Obavještenje o uspostavljanju sistema kvalifikacije | 14 | 0,019 |
| Obavještenje o nabavci | 27.861 | 38,72 |
| Obavještenje o poništenju postupka nabavke | 4.077 | 5,67 |
| Obavještenje o dodjeli ugovora | 24.254 | 33,71 |
| Dobrovoljno Ex Ante obavještenje o transparentnosti | 43 | 0,059 |
| Godišnje obavještenje o dodjeli ugovora | 2.565 | 3,56 |
| Ispravka obavještenja  | 5.023 | 6,99 |
| Godišnje obavještenje o dodjeli ugovora za okvirni spoarazum | 4.794 | 6,66 |
| Dobrovoljno Ex Ante obavještenje o transparentnosti za neprioritetne usluge | 485 | 0,67 |
| Obavještenje o povlačenju obavještenja | 131 | 0,18 |
| Obavještenje o nabavci usluga iz Aneksa II | 2.330 | 3,24 |
| Dobrovoljno Ex Ante obavještenje o transparentnosti | 21 | 0,02 |
| Godišnje obavještenje o dodjeli ugovora za usluge iz Aneksa II | 359 | 0,50 |
| Ukupno | **71.959** | **100,00** |

Ukupan broj objavljenih obavještenja o javnim nabavkama prema vrsti i vrsti ugovora u sistemu „E-nabavke“ od 01.01.2023. do 31.12.2023. godine dat je u donjoj tabeli:

|  |  |
| --- | --- |
| Vrsta obavještenja | Ukupan broj obavještenja prema vrsti ugovora |
| Robe | Usluge | Radovi |
| Prethodno informacijsko obavještenje | 1 | 1 | 0 |
| Obavještenje o uspostavljanju sistema kvalifikacije | 13 | 1 | 0 |
| Obavještenje o nabavci | 14.538 | 8.675 | 4.648 |
| Obavještenje o poništenju postupka nabavke | 2.169 | 1.203 | 705 |
| Obavještenje o dodjeli ugovora | 13.001 | 7.293 | 3.960 |
| Dobrovoljno Ex Ante obavještenje o transparentnosti | 4 | 24 | 15 |
| Godišnje obavještenje o dodjeli ugovora | 25 | 2.533 | 7 |
| Ispravka obavještenja  | 2.956 | 1.120 | 748 |
| Godišnje obavještenje o dodjeli ugovora za okvirni spoarazum | 2.572 | 1.779 | 443 |
| Dobrovoljno Ex Ante obavještenje o transparentnosti za neprioritetne usluge | 0 | 485 | 0 |
| Obavještenje o povlačenju obavještenja | 68 | 34 | 29 |
| Obavještenje o nabavci usluga iz Aneksa II | 0 | 0 | 0 |
| Dobrovoljno Ex Ante obavještenje o transparentnosti | 0 | 0 | 0 |
| Godišnje obavještenje o dodjeli ugovora za usluge iz Aneksa II | 0 | 0 | 0 |
| Ukupno | **35.347** | **23.148** | **10.555** |

Od ukupnog broja **obavještenja o nabavci** (27.861) u izvještajnom periodu, najzastupljeniji je otvoreni postupak 15.780 ili 56,64 %. Slijedi konkurentski zahtjev za dostavu ponuda sa 11.959 ili 42,92 %. Ova dva postupka u ukupnom broju obavještenja su preovlađujući postupci, što iznosi 27.739 ili 99,56%.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  Vrsta postupka | Ukupan broj obavještenja | % |
| Otvoreni postupak | 15.780 | 56,64 |
| Ograničeni postupak | 36 | 0,13 |
| Pregovarački postupak sa objavljivanjem obavještenja o nabavci | 62 | 0,22 |
| Takmičarski dijalog | 0 | 0 |
| Konkurs za izradu idejnog rješenja | 24 | 0,09 |
| Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda | 11.959 | 42,92 |
| **Ukupno** | **27.861** | **100,00** |

Od ukupnog broja **obavještenja o nabavci** (27.861) u izvještajnom periodu, po vrstama postupaka najveći broj se odnosi na nabavku roba 14.538 ili 52,18 %. Detaljan pregled obavještenja o nabavci prema vrstama postupaka i vrsti ugovora dat je u donjoj tabeli:

|  |  |
| --- | --- |
| Vrsta postupka | Ukupan broj obavještenja prema vrsti ugovora |
| Robe | Usluge | Radovi |
| Otvoreni postupak | 8.040 | 4.537 | 3.203 |
| Ograničeni postupak | 22 | 13 | 1 |
| Pregovarački postupak sa objavljivanjem obavještenja o nabavci | 33 | 26 | 3 |
| Takmičarski dijalog | 0 | 0 | 0 |
| Konkurentski zahtjev | 6.443 | 4.075 | 1.441 |
| Konkurs za izradu idejnog rješenja | 0 | 24 | 0 |
| **Ukupno** | **14.538** | **8.675** | **4.648** |

Od ukupnog broja **obavještenja o dodjeli ugovora** (24.254) u izvještajnom periodu, najzastupljeniji je otvoreni postupak 13.414 ili 55,31 %.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Vrsta postupka | Ukupan broj obavještenja | % |
| Otvoreni postupak | 13.414 | 55,31 |
| Ograničeni postupak | 51 | 0,21 |
| Pregovarački postupak sa objavljivanjem obavještenja o nabavci | 114 | 0,47 |
| Pregovarački postupak bez objavljivanja obavještenja o nabavci | 1.061 | 4,38 |
| Takmičarski dijalog | 1 | 0,00 |
| Konkurentski zahtjev | 9.613 | 39,63 |
| **Ukupno** | **24.254** | **100,00** |

Od ukupnog broja **obavještenja o dodjeli ugovora** (24.254) u izvještajnom periodu, po vrstama postupaka najveći broj se odnosi na nabavku roba 13.001 ili 53,60 %. Detaljan pregled obavještenja o nabavci prema vrstama postupaka i vrsti ugovora dat je u donjoj tabeli:

|  |  |
| --- | --- |
| Vrsta postupka | Ukupan broj obavještenja prema vrsti ugovora |
| Robe | Usluge | Radovi |
| Otvoreni postupak | 7.145 | 3.689 | 2.580 |
| Ograničeni postupak | 33 | 14 | 4 |
| Pregovarački postupak sa objavljivanjem obavještenja o nabavci | 98 | 16 | 0 |
| Pregovarački postupak bez objavljivanja obavještenja o nabavci | 362 | 409 | 290 |
| Takmičarski dijalog | 0 | 0 | 1 |
| Konkurentski zahtjev | 5.363 | 3.165 | 1.085 |
| **Ukupno** | **13.001** | **7.293** | **3.960** |

Od ukupnog broja **obavještenja o poništenju postupka nabavke** (4.077) u izvještajnom periodu, najzastupljeniji je otvoreni postupak 3.871 ili 94,95%.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  Vrsta postupka | Ukupan broj obavještenja | % |
| Otvoreni postupak | 3.871 | 94,95 |
| Ograničeni postupak | 18 | 0,44 |
| Pregovarački postupak sa objavljivanjem obavještenja o nabavci | 19 | 0,47 |
| Pregovarački postupak bez objavljivanja obavještenja o nabavci | 169 | 4,14 |
| Takmičarski dijalog | 0 | 0 |
| **Ukupno** | **4.077** | **100,00** |

Od ukupnog broja **obavještenja o poništenju postupka nabavke** (4.077) u izvještajnom periodu, po vrstama postupaka najveći broj se odnosi na nabavku roba 2.169 ili 53,20 %. Detaljan pregled obavještenja o nabavci prema vrstama postupaka i vrsti ugovora dat je u donjoj tabeli:

|  |  |
| --- | --- |
| Vrsta postupka | Ukupan broj obavještenja prema vrsti ugovora |
| Robe | Usluge | Radovi |
| Otvoreni postupak | 2.091 | 1.089 | 691 |
| Ograničeni postupak | 15 | 2 | 1 |
| Pregovarački postupak sa objavljivanjem obavještenja o nabavci | 15 | 3 | 1 |
| Pregovarački postupak bez objavljivanja obavještenja o nabavci | 48 | 109 | 12 |
| Takmičarski dijalog | 0 | 0 | 0 |
| **Ukupno** | **2.169** |  **1.203** | **705** |

Ukupan broja objavljenih obavještenja za period 2010. – 2023. godina dat je u donjoj tabeli:

|  |  |
| --- | --- |
| Godina | Broj obavještenja |
| 2010 | 18.300 |
| 2011 | 13.819 |
| 2012 | 19.187 |
| 2013 | 19.026 |
| 2014 | 20.178 |
| 2015 | 27.355 |
| 2016 | 35.072 |
| 2017 | 38.608 |
| 2018 | 45.955 |
| 2019 | 47.145 |
| 2020 | 46.240 |
| 2021 | 47.319 |
| 2022 | 58.111 |
| 2023 | **71.959** |

Jedan od mogučih razloga za značajno povećanje broja objavljenih obavještenja u odnosu na ranije godine je rezultat primjene odredbi člana 88. stav (1) Zakona kojim je regulisano obavezno objavljivanje obavještenja o nabavci za konkurentski zahtjev za dostavu ponuda u sistemu „E-nabavke“.

# *ANALIZA PODATAKA PREMA DODIJELJENIM UGOVORIMA*

## Analiza podataka prema ukupnoj vrijednosti i ukupnom broju dodijeljenih ugovora u postupcima javnih nabavki za period od 01.01.2023.-31.12.2023. godine.

Ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u postupcima javnih nabavki za period od 01.01.2023. - 31.12.2023. godine iznosi **5.060.132.125,61 KM.**

Tabelarni prikaz ukupne vrijednosti dodijeljenih ugovora za period 2015. - 2023.godina:

|  |  |
| --- | --- |
| Godina | Ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora bez PDV-a (KM) |
| 2015 | 1.468.282.290,48 |
| 2016 | 2.382.987.203,21 |
| 2017 | 2.199.295.525,72 |
| 2018 | 3.080.202.646,22 |
| 2019 | 2.844.273.295,98 |
| 2020 | 2.771.519.929,87 |
| 2021 | 2.803.956.860,08 |
| 2022 | 4.410.241.494,50 |
| **2023** | **5.060.132.125,61** |

Grafički prikaz ukupnih vrijednosti dodijeljenih ugovora za period od 2015.-2023.godine:

Postupci javne nabavke za dodjelu ugovora iz **Poglavlja I** Zakona su:

1. Otvoreni postupak,
2. Ograničeni postupak,
3. Pregovarački postupak bez objave obavještenja o nabavci,
4. Pregovarački postupak sa objavom obavještenja o nabavci,
5. Takmičarski dijalog,
6. Konkurs za izradu idejnog rješenja.

Postupci javne nabavke za dodjelu ugovora iz **Poglavlja V Zakona** su:

1. Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda,
2. Direktni sporazum.

Ugovori koji za predmet javne nabavke imaju usluge iz Aneksa II. Dio B po prethodnom Zakonu i Aneksa II. u skladu sa novim Zakonom, na čiju dodjelu se primjenjuju odredbe Pravilnika o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II. Dio B Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj 66/16), kao i Pravilnika o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II. Zakona o javnim nabavkama **(**"Službeni glasnik BiH" broj 59/22), a u skladu sa članom 8. Zakona su:

|  |  |
| --- | --- |
| Kategorija | Predmet javne nabavke |
|
| 1 | Hotelske i ugostiteljske usluge |
| 2 | Usluge željezničkog transporta |
| 3 | Usluge vodenog transporta |
| 4 | Pomoćne transportne usluge i usluge podrške |
| 5 | Pravne usluge |
| 6 | Usluge zapošljavanja i osiguranja osoblja, osim ugovora o radu i rješenja o imenovanju |
| 7 | Usluge istrage i osiguranja, osim usluga oklopnih vozila |
| 8 | Obrazovne usluge i usluge stručnog usavršavanja |
| 9 | Zdravstvene i socijalne usluge |
| 10 | Rekreacijske usluge, kulturne i sportske usluge |
| 11 | Ostale usluge |

Tabelarni prikaz ukupne vrijednosti dodijeljenih ugovora u 2023. godini za postupke iz Poglavlja I ,V i Aneksa II Zakona:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|   | Poglavlje I | Poglavlje V | Aneks II | Ukupno KM |
| **KM** | **4.015.518.672,64** | **328.139.437,20** | **716.474.015,77** | **5.060.132.125,61** |
| **%** | **79.36** | **6.48** | **14.16** | **100** |

Tabelarni i grafički prikaz ukupne vrijednosti dodijeljenih ugovora u 2023. godini za postupke iz poglavlja I, V i Aneksa II Zakona*:*

Tabelarni i grafički prikaz ukupnog broja dodijeljenih ugovora u 2023. godini za postupke iz poglavlja I, V i Aneksa II Zakona:

|  |
| --- |
| Ukupni broj zaključenih i dodijeljenih ugovora u 2023. godini |
|  | Poglavlje I | Poglavlje V | Aneks II | Ukupno |
| Broj | **65.506** | **154.840** | **23.514** | **243.860** |
| % | **26.86** | **63.50** | **9.64** | **100** |

Tabelarni i grfički prikaz ukupnog broja dodijeljenih ugovora u 2023. godini prema vrsti ugovora:

|  |
| --- |
| Ukupni broj zaključenih i dodijeljenih ugovora u 2023. godini |
|  | Robe | Usluge | Radovi | Aneks II | Ukupno |
| Broj | **115.878** | **94.900** | **9.568** | **23.514** | **243.860** |
| **%** | **47.52** | **38.92** | **3.92** | **9.64** | **100** |

Ukupan broj dodijeljenih ugovora u 2023. godini je 243.860

Grafički prikaz broja dodijeljenih ugovora u periodu od 2015 - 2023.godine:

## *Učešće ukupne javne nabavke u BDP-u*

Prema posljednjim raspoloživim podacima (statistika nacionalnih računa za 2023. godinu - BHAS) i projekcijama kretanja bruto domaćeg proizvoda (BDP-a) u 2023. i 2024.godini u Bosni i Hercegovini koje je pripremila Direkcija za ekonomsko planiranje BiH, podaci su slijedeći:

* Vrijednost BDP-a za 2022. godinu u nominalnom iznosu bila je 45.518 milijardi KM, dok je vrijednost realnog BDP-a iznosila 41.560 milijardi KM,
* Procijenjena nominalna vrijednost BDP-a za 2023. godinu iznosi 49.061 milijardi KM, dok je procijenjena realna vrijednost BDP-a za 2023. godinu 46.323 miijardi KM,
* Procijenjena nominalna vrijednost BDP-a za 2024. godinu iznosi 51.363 milijardi KM, dok je procijenjena realna vrijednost BDP-a za 2024. godinu 50.149 milijardi KM,
* Projekcija nominalnog rasta BDP-a u 2023. godini u odnosu na 2022. godinu predstavlja nominalni rast od 7,8%, dok realni rast iznosi 1,8 %.

**Udio javnih nabavki u ukupnom nominalnom BDP-u za 2023. godinu iznosi 10.31 %** štopredstavlja smanjenje u odnosu na 2022. godinu kada je udio iznosio 10,65 %.

*Grafički prikaz procentualnog učešća javne nabavke u BDP-u za period od 2011. do 2023.godine:*

|  |  |
| --- | --- |
| Godina | % učešča javnih nabavki u BDP-u |
| 2011 | 12.38 |
| 2012 | 12.95 |
| 2013 | 9.68 |
| 2014 | 8.14 |
| 2015 | 5.02 |
| 2016 | 7.84 |
| 2017 | 6.92 |
| 2018 | 9.39 |
| 2019 | 8.10 |
| 2020 | 8.05 |
| 2021 | 7.51 |
| 2022 | 10.65 |
| **2023** | **10.31** |

## *Analiza postupaka „Poglavlja I“ prema predmetu nabavke*

U 2023. godini. ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora za „Poglavlje I“ na svim nivoima vlasti je **4.015.518.672,64** KM**,** što predstavlja povećanje u iznosu od **313.842.991,92**KM u odnosu na 2022. godinu.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Predmet nabavke** | **2021** | **2022** | **Razlika (2022-20231)** |
| **KM** | **KM** | **+/-** |
| **Robe** | 1.566.636.245,63 | 1.648.792.938,53 |  1.648.792.938,53 |
| **Usluge** | 599.238.606,85 | 787.531.718,15 | 188.293.111.3 |
| **Radovi** | 1.535.800.828,24 | 1.579.194.015,96 | 43.393.187,72 |
| **Ukupno poglavlje I** | **3.701.675.680,72** | **4.015.518.672,64** |  **313.842.991,92** |

## *Analiza postupaka „Poglavlja V“ prema predmetu nabavke*

U 2023. godini. ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora za „Poglavlje V“ na svim nivoima vlasti je **328.139.437,20KM,** što predstavlja smanjenje u iznosu od **13.111.325,85 KM** u odnosu na 2022. godinu.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Predmet nabavke** | **2022** | **2023** | **Razlika (2022-2023)** |
| **KM** | **KM** | **+/-** |
| **Robe** | 173.932.563,20 | 168.515.079,46 | 5.417.483,74 |
| **Usluge** | 115.575.037,32 | 117.134.466,78 | 1.559.429,46 |
| **Radovi** | 51.743.162,53 | 42.489.890,96 | 9.253.271,57 |
| **Ukupno poglavlje V** | **341.250.763,05** | **328.139.437,20** | **13.111.325,85** |

## *Analiza postupaka „Poglavlja I“ prema vrsti postupka*

Tabelarni i grafički prikaz ukupne vrijednost dodijeljenih ugovora za postupke „Poglavlja I“ u 2023. godini prema vrsti postupka:

|  |
| --- |
| **Ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora za postupke „Poglavlja I“ u 2023. godini prema vrsti postupka** |
|  | **Otvoreni postupak** | **Ograničeni postupak** | **Pregovarački postupak sa objavom obavještenja** | **Pregovarački postupak bez objave obavještenja** | **Takmičarski dijalog** | **Ukupno** |
| КМ | **3.010.685.272,10** | **111.990.252,26** | **150.577.094,16** | **306.440.397,12** | **435.825.657,00** | **4.015.518.672,64** |
| **%** | **74.98** | **2.79** | **3.75** | **7.63** | **10.85** | **100.00** |

Tabelarni i grafički prikaz ukupnog broja dodijeljenih ugovora za postupke „Poglavlja I“ u 2023. godini prema vrsti postupka:

|  |
| --- |
| **Ukupan broj dodijeljenih ugovora za postupke „Poglavlja I“ u 2023. godini prema vrsti postupka** |
|  | **Otvoreni postupak** | **Ograničeni postupak** | **Pregovarački postupak sa objavom obavještenja** | **Pregovarački postupak bez objave obavještenja** | **Takmičarski dijalog** | **Ukupno** |
| КМ | **63.832** | **198** | **271** | **1.204** | **1** | **65.506** |
| **%** | **97,44** | **0,31** | **0,41** | **1,84** | **0,00** | **100** |

### *Analiza otvorenog postupka*

Vrijednost dodijeljenih ugovora u otvorenom postupku u 2023. godini je iznosio ukupno **3.010.685.272,10** KM ili 74.98% od svih svih dodijeljenih ugovora u postupcima „Poglavlja I“.Odnosno 59.50 % % od svih dodijeljenih ugovora u 2023. godini.

Usporedna tabela:

|  |  |
| --- | --- |
| Godina |  |
| 2016 | 1.575.107.922,95 |
| 2017 | 1.353.561.904,44 |
| 2018 | 2.094.904.961,97 |
| 2019 | 1.916.918.926,00 |
| 2020 | 2.040.170.965,05 |
| 2021 | 1.810.337.682,89 |
| 2022 | 3.149.952.181,49 |
| **2023** | **3.010.685.272,10** |

Ukupan broj dodijeljenih ugovora u otvorenom postupku iznosio je 63.832:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  Otvoreni | Vrijednost ugovora | Broj |
| Robe | 1.363.060.321,91 | 44.180 |
| Usluge | 654.944.734,05 | 14.062 |
| Radovi | 992.680.216,14 | 5.590 |
| **Ukupno** | **3.010.685.272,10** | **63.832** |

###

###

### *Analiza ograničenog postupka*

Vrijednost dodijeljenih ugovora u ograničenom postupku u 2023. godini je iznosio ukupno **111.990.252,26** KM ili 2.79 % od svih svih dodijeljenih ugovora u postupcima „Poglavlja I“,odnosno 2.21 % od svih dodijeljenih ugovora u 2023. godini.

Uporedna tabela:

|  |  |
| --- | --- |
| Godina |  |
| 2016 | 3.343.572,34 |
| 2017 | 9.869.723,00 |
| 2018 | 7.863.598,13 |
| 2019 | 36.863.598,13 |
| 2020 | 40.404.606,54 |
| 2021 | 63.457.555,02 |
| 2022 | 47.075.625,32 |
| **2023** | **111.990.252,26** |

Ukupan broj dodijeljenih ugovora u ograničenom postupku iznosio je 198:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ograničeni postupak | Vrijednost ugovora | Broj |
| Robe | 25.160.202,98 | 59 |
| Usluge | 44.198.541,29 | 46 |
| Radovi | 42.631.507,99 | 93 |
| **Ukupno** | **111.990.252,26** | **198** |

### *Analiza pregovaračkog postupka sa objavom obavještenja*

Vrijednost dodijeljenih ugovora u pregovaračkom postupku sa objavom obavještenja u 2023. godini je iznosio ukupno **150.577.094,16 KM** ili 3.75 % od svih dodijeljenih ugovora u postupcima „Poglavlja I“,odnosno 2.98 % od svih dodijeljenih ugovora u 2023. godini.

Uporedna tabela:

|  |  |
| --- | --- |
| Godina |  |
| 2016 | 31.181.230,78 |
| 2017 | 4.025.677,55 |
| 2018 | 3.535.259,38 |
| 2019 | 13.743.056,78 |
| 2020 | 44.876.242,82 |
| 2021 | 77.354.935,80 |
| 2022 | 209.499.301,56 |
| **2023** | **150.577.094,16** |

Ukupan broj dodijeljenih ugovora u pregovaračkom postupku sa objavom obavještenja iznosio je 271:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| Pregovarački postupak sa objavom obavještenja | Vrijednost ugovora | Broj |
| Robe | 140.788.177,42 | 253 |
| Usluge | 9.788.916,74 | 18 |
| Radovi | 0,00 | 0 |
| **Ukupno** | **150.577.094,16** | **271** |

### *Analiza pregovaračkog postupka bez objave obavještenja*

Vrijednost dodijeljenih ugovora u pregovaračkom postupku bez objave obavještenja u 2023. godini je iznosio ukupno **306.440.397,12** KM ili **7.63** % od svih dodijeljenih ugovora u postupcima „Poglavlja I“,odnosno 6.05 % od svih dodijeljenih ugovora u 2023. godini.

Usporedna tabela:

|  |  |
| --- | --- |
| Godina |  |
| 2016 | 258.524.825,74 |
| 2017 | 203.338.964,90 |
| 2018 | 353.251.217,74 |
| 2019 | 243.080.586,17 |
| 2020 | 191.570.726,30 |
| 2021 | 332.759.567,89 |
| 2022 | 295.148.572,35 |
| **2023** | **306.440.397,12** |

Ukupan broj dodijeljenih ugovora u u pregovaračkom postupku bez objave obavještenja iznosio je 1.204.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Pregovarački postupak bez objave obavještenja | Vrijednost ugovora | Broj |
| Robe | 119.784.236,22 | 418 |
| Usluge | 78.599.526,07 | 498 |
| Radovi | 108.056.634,83 | 288 |
| **Ukupno** | **306.440.397,12** | **1.204** |

Tabelarni prikaz vrijednosti dodijeljenih ugovora za pregovarački postupak bez objave obavještenja o nabavci u 2023. godini prema predmetu nabavke i nivou vlasti kojem pripada ugovorni organ:

|  |
| --- |
| Ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora za pregovarački postupak bez objave obavještenja o nabavci u 2023. godini prema predmetu nabavke i nivou vlasti: |
|   | BIH | FBiH | RS | BD | Ukupno |
| Robe | 383,427.39 | 93,788,801.51 | 25,584,907.32 | 27,100.00 | **119,784,236.22** |
| Usluge | 4,690,459.50 | 44,496,973.96 | 29,001,665.71 | 410,426.90 | **78,599,526.07** |
| Radovi | 1,344,142.05 | 16,998,616.01 | 89,447,037.01 | 266,839.76 | **108,056,634.83** |
| **Ukupno** | **6,418,028.94** | **155,284,391.48** | **144,033,610.04** | **704,366.66** | **306,440,397.12** |

Tabelarni prikaz ukupnog broja dodijeljenih ugovora za pregovarački postupak bez objave obavještenja o nabavci u 2023. godini prema predmetu nabavke i nivou vlasti kojem pripada ugovorni organ:

|  |
| --- |
| Ukupan broj dodijeljenih ugovora za pregovarački postupak bez objave obavještenja o nabavci u 2023. godini prema predmetu nabavke i nivou vlasti: |
|   | BIH | FBiH | RS | BD | Ukupno |
| Robe | 269 | 85 | 62 | 2 | **418** |
| Usluge | 105 | 210 | 169 | 14 | **498** |
| Radovi | 17 | 123 | 144 | 4 | **288** |
| **Ukupno** | **391** | **418** | **375** | **20** | **1204** |

### *Analiza takmičarskog dijaloga*

Vrijednost dodijeljenih ugovora u takmičarskom dijalug u 2023. godini je iznosio ukupno **435.825.657,00** KM ili **10.80** % od svih dodijeljenih ugovora u postupcima „Poglavlja I“,odnosno 8.57 % od svih dodijeljenih ugovora u 2023. godini.

Ukupan broj dodijeljenih ugovora u u takmičarskom dijalogu iznosio je 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Takmičarski dijalog | Vrijednost ugovora | Broj |
| Robe | 0,00 | 0 |
| Usluge | 0,00 | 0 |
| Radovi | 435.825.657,00  | 1 |
| **Ukupno** | **435.825.657,00**  | 1 |

## *Analiza postupaka „Poglavlja V“ prema vrsti postupka*

Tabelarni i grafički prikaz ukupne vrijednost dodijeljenih ugovora za postupke „Poglavlja V“ u 2023. godini prema vrsti postupka:

|  |
| --- |
| **Ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora za postupke „poglavlje V“ u 2023. godini prema vrsti postupka** |
|  | **Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda** | **Direktni sporazum** | **Ukupno** |
| **KM** | **175.412.728,03** | **152.726.709,17** | **328.139.437,20** |
| **%** | **53.46** | **46.54** | **100,00** |

Tabelarni i grafički prikaz ukupnog broja dodijeljenih ugovora za postupke „poglavlje V“ u 2023. godini prema vrsti postupka:

|  |
| --- |
| **Ukupan broj dodijeljenih ugovora za postupke „Poglavlja V“ u 2023. godini prema vrsti postupka** |
|  | **Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda** | **Direktni sporazum** | **Ukupno** |
| **KM** | **23.099** | **131.741** | **154.840** |
| **%** | **14.92** | **85.08** | **100** |

### *Analiza konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda*

Vrijednost dodijeljenih ugovora u konkurentskom zahtjevu za dostavu ponuda u 2023. godini iznosi **175.412.728,03** KM ili **53.46** % od svih dodijeljenih ugovora u postupcima „Poglavlja V“,odnosno 3.47 % od svih dodijeljenih ugovora u 2023. godini.

Usporedna tabela:

|  |  |
| --- | --- |
| Godina | Vrijednost dodijeljenih ugovora |
| 2016 | 173.615.134,43 |
| 2017 | 167.016.054,94 |
| 2018 | 190.456.372,86  |
| 2019 | 182.188.278,27 |
| 2020 | 163.207.724,94 |
| 2021 | 159.245.165,00 |
| 2022 | 189.614.958,65 |
| 2023 | **175.412.728,03** |

Ukupan broj dodijeljenih ugovora u konkurentkom zahtjevu za dostavu ponuda iznosio je 23.099

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda | Vrijednost ugovora | Broj |
| Robe | 96.733.809,17 | 13.257 |
| Usluge | 45.479.820,35 | 8.514 |
| Radovi | 33.199.098,51 | 1.328 |
| **Ukupno** | **175.412.728,03** | **23.099** |

###

### *Analiza direktnog sporazuma*

Vrijednost dodijeljenih ugovora putem direktnog sporazuma u 2023. godini iznosi **152.726.709,17** KM ili 46.54 % od svih dodijeljenih ugovora u postupcima „Poglavlja V“, *odnosno 3.02% od svih dodijeljenih ugovora u 2023. godini.*

Uporedna tabela:

|  |  |
| --- | --- |
| Godina | Vrijednost dodijeljenih ugovora |
| 2016 | 111.216.828,37 |
| 2017 | 118.704.149,17 |
| 2018 | 132.056.737,19 |
| 2019 | 135.872.332,98 |
| 2020 | 135.123.986,54 |
| 2021 | 135.228.446,33 |
| 2022 | 151.635.804,40 |
| 2023 | **152.726.709,17** |

Ukupan broj dodijeljenih ugovora putem direktnog sporazuma iznosio je **131.741**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Direktni sporazum |  |  |
| Robe | 71.781.270,29 | 57.711 |
| Usluge | 71.654.646,43 | 71.761 |
| Radovi | 9.290.792,45 | 2.269 |
| **Ukupno** | **152.726.709,17** | **131.741** |

## *Analiza usluga iz Aneksa II Dio B Zakona o javnim nabavkama*

Postupci javnih nabavki čiji su predmet usluge nabrojane u Aneksu II. Dio B po prethodno važećem Pravilniku od 18.09.2016. godine dodjelivali su se u skladu sa Pravilnikom o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II. Dio B Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“. broj 66/16), dok su postupci javnih nabavki čiji su predmet usluge nabrojane u Aneksu II. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnika BiH“ br. 39/14 i 59/22)dodjeljuju se u skladu sa Pravilnikom o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnika BiH“ br. 39/14 i 59/22).Članom 3. stav (3) predviđeno je da za nabavku usluga iz stava (1) ovog člana, ugovorni organ može provesti i jedan od postupaka javne nabavke, definisanih u Poglavlju I. i V. Drugog dijela Zakona, a u zavisnosti od ispunjenosti uslova određenih Zakonom za pojedinu vrstu postupka.

Ukupna vrijednost dodijeljenih usluga iz Aneksa II Dio B Zakona prema Pravilniku u 2023. godini je 146.056.977,30 KM, a ukupan broj dodijeljenih ugovora je 8.451.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Kategorija | Predmet javne nabavke |   | Aneks II po starom ZJN |
|   |   | Broj | KM |
| 1 | Hotelske i ugostiteljske usluge | 4767 | 4,402,860.56 |
| 2 | Usluge željezničkog transporta | 0 | 0 |
| 3 | Usluge vodenog transporta | 0 | 0.00 |
| 4 | Pomoćne transportne usluge i usluge podrške | 3 | 17,665.00 |
| 5 | Pravne usluge | 75 | 153,892.24 |
| 6 | Usluge zapošljavanja i osiguranja osoblja, osim ugovora o radu i rješenja o imenovanju | 2 | 16,629.15 |
| 7 | Usluge istrage i osiguranja, osim usluga oklopnih vozila | 10 | 13,923.39 |
| 8 | Obrazovne usluge i usluge stručnog usavršavanja | 818 | 541,950.14 |
| 9 | Zdravstvene i socijalne usluge | 507 | 107,145,386.93 |
| 10 | Rekreacijske usluge, kulturne i sportske usluge | 31 | 328,774.41 |
| 11 | Ostale usluge | 2238 | 33,435,895.48 |
|   | Ukupno | 8.451 | 146,056,977.30 |

 Ukupna vrijednost dodijeljenih usluga iz Aneksa II Zakona prema Pravilniku u 2023. godini je 570.417.038,47 KM, a ukupan broj dodojeljenih ugovora je 15.063

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Kategorija | Predmet javne nabavke |   | Aneks II po novom ZJN |
|   |   | Broj | KM |
| 1 | Hotelske i ugostiteljske usluge | 13686 | 8,033,354.99 |
| 2 | Usluge željezničkog transporta | 0 | 0 |
| 3 | Usluge vodenog transporta | 0 | 0.00 |
| 4 | Pomoćne transportne usluge i usluge podrške | 0 | 0.00 |
| 5 | Pravne usluge | 564 | 121,893.61 |
| 6 | Usluge zapošljavanja i osiguranja osoblja, osim ugovora o radu i rješenja o imenovanju | 0 | 0.00 |
| 7 | Usluge istrage i osiguranja, osim usluga oklopnih vozila | 0 | 0.00 |
| 8 | Obrazovne usluge i usluge stručnog usavršavanja | 0 | 0.00 |
| 9 | Zdravstvene i socijalne usluge | 813 | 562,261,789.87 |
| 10 | Rekreacijske usluge, kulturne i sportske usluge | 0 | 0.00 |
| 11 | Ostale usluge | 0 | 0.00 |
|   | Ukupno | 15063 | 570,417,038.47 |

Ukupna vrijednost dodijeljenih usluga iz Aneksa II prema prethodno i trenutno važećem pravilniku u 2023. godini je 716.474.015,77 KM, a ukupan broj dodojeljenih ugovora je 23.514

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Kategorija** | **Predmet javne nabavke** | **Broj** | **KM** |
|  | Hotelske i ugostiteljske usluge | 18.453 | 12.436.215,55 |
|  |  Usluge željezničkog transporta | 0 | 0.00 |
|  | Usluge vodenog transporta | 0 | 0.00 |
|  | Pomoćne transportne usluge i usluge podrške | 3 | 17.665,00 |
|  | Pravne usluge | 639 | 275,785,85 |
|  | Usluge zapošljavanja i osiguranja osoblja, osim ugovora o radu i rješenja o imenovanju | 2 | 16,629,15 |
|  | Usluge istrage i osiguranja, osim usluga oklopnih vozila | 10 | 13,923,39 |
|  | Obrazovne usluge i usluge stručnog usavršavanja | 818 | 541,950,14 |
|  | Zdravstvene i socijalne usluge | 1.320 | 669.407.176,80 |
|  | Rekreacijske usluge, kulturne i sportske usluge | 31 | 328.774,41 |
|  | Ostale usluge | 2.238 | 33.435.895,48 |
|  | **Ukupno** | **23.514** | **716.474.015,77** |

Tabelarni prikaz ukupnog broja i vrijednosti dodijeljenih ugovora putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda za usluge i direktnog sporazuma iz Aneksa II. Dio B Zakona u 2023. godini:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Kategorija | Predmet javne nabavke | Konkurentski zahtjev  |
|   |   | Broj | KM |
| 1 | Hotelske i ugostiteljske usluge | 27 | 236,319.93 |
| 2 | Usluge željezničkog transporta | 0 | 0 |
| 3 | Usluge vodenog transporta | 0 | 0 |
| 4 | Pomoćne transportne usluge i usluge podrške | 50 | 294,592.76 |
| 5 | Pravne usluge | 4 | 10,740.00 |
| 6 | Usluge zapošljavanja i osiguranja osoblja, osim ugovora o radu i rješenja o imenovanju | 8 | 64,999.17 |
| 7 | Usluge istrage i osiguranja, osim usluga oklopnih vozila | 56 | 165,806.02 |
| 8 | Obrazovne usluge i usluge stručnog usavršavanja | 27 | 237,231.02 |
| 9 | Zdravstvene i socijalne usluge | 100 | 781,058.80 |
| 10 | Rekreacijske usluge, kulturne i sportske usluge | 8 | 139,869.21 |
| 11 | Ostale usluge | 2,714 | 18,311,669.53 |
|   | **Ukupno** | **2,994** | **20,242,286.44** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Kategorija | Predmet javne nabavke | Direktni |
|  |  | Broj | KM |
| 1 | Hotelske i ugostiteljske usluge | 2,531 | 1,688,079.83 |
| 2 | Usluge željezničkog transporta | 1 | 400.51 |
| 3 | Usluge vodenog transporta | 28 | 3,228.96 |
| 4 | Pomoćne transportne usluge i usluge podrške | 429 | 378,680.86 |
| 5 | Pravne usluge | 236 | 305,024.25 |
| 6 | Usluge zapošljavanja i osiguranja osoblja, osim ugovora o radu i rješenja o imenovanju | 99 | 114,031.11 |
| 7 | Usluge istrage i osiguranja, osim usluga oklopnih vozila | 250 | 292,736.23 |
| 8 | Obrazovne usluge i usluge stručnog usavršavanja | 1,763 | 1,134,891.21 |
| 9 | Zdravstvene i socijalne usluge | 1,390 | 1,898,223.52 |
| 10 | Rekreacijske usluge, kulturne i sportske usluge | 166 | 250,227.75 |
| 11 | Ostale usluge | 34,050 | 30,473,155.74 |
|  | **Ukupno** | **40,943** | **36,538,679.97** |

## *Analiza „Poglavlja I“, „Poglavlja V“ i Aneksa II Zakona*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|   | Poglavlje I | Poglavlje V | Aneks II | Ukupno KM |
| **KM** | **4.015.518.672,64** | **328.139.437,20** | **716.474.015,77** | **5.060.132.125,61** |
| **%** | **79.36** | **6.48** | **14.16** | **100** |

Ukupna vrijednost dodijeljenih ugоvоrа u pоstupcimа јаvnih nаbаvki u 2023. gоdini iznosi **5.060.132.125,61** KM. Od toga, vrijednost postupaka „Poglavlja I“ iznosi **4.015.518.672.64** KM ili 79.36 %, dok vrijednost postupaka „Poglavlja V“ iznosi **328.139.437.20** KM ili 6.48 %. Vrijednost Aneksa II. Dio B Zakona iznosi **716.474.015,77** KM ili 14.16 %.

##

## *Analiza e-aukcije*

Shodno članu 123. stav (2) Zakona Vijeće ministara BiH je donijelo Pravilnik o uslovima i načinu korištenja e-aukcije ("Službeni glasnik BiH" broj 80/23).

U periodu od 01.01.2023. do 31.12.2023. godine održano je ukupno 13.123 e-Aukcija, a kod 12.543 e-Aukcija zaključen je ugovor.

U istom periodu, održano je ukupno 4. 563e-Aukcija na kojima je zaključen okvirni sporazum.

Ukupna razlika cijene prije i nakon e-Aukcije: 106.045.311,08 bez uključenog PDV-a .

Kriterij ekonomski najpovoljnija ponuda korišten je u 104 e-Aukcije dok je kriterij najniža cijena korišten u 12.439 e-Aukcije.

## *Analiza izuzeća od primjene Zakona*

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama, objavljen u „Službenom glasniku BiH“ broj 59/22 od 02.09.2022. godine, predviđa detaljnija izuzeča, a čija primjena je krenula od 10.12.2022.godine:

* **Član 10. (Dodjela ugovora o javnoj nabavci prema međunarodnim pravilima)**
* **Član 10a. (Izuzeća za ugovore o javnoj nabavci usluga)**
* **Član 10b. (Posebna izuzeća u području elektronskih komunikacija)**
* **Član 10c. (Ugovori između subjekata u javnom sektoru)**
* **Član 10d. (Nabavka koja uključuje odbrambene ili sigurnosne aspekte)**
* **Član 10e. (Nabavka s ciljem zaštite bitnih sigurnosnih interesa)**
* **Član 10f. (Posebna izuzeća za ugovore koji su proglašeni tajnim ili moraju biti popraćeni posebni sigurnosnim mjerama)**

Broj i vrijednost izuzeća u 2023. godini za institucije vlasti, prema predmetu nabavke dat je u donjoj tabeli-shodno ZJN br.59/22:



Broj i vrijednost izuzeća u 2023. godini za pravna lica, prema predmetu nabavke dat je u donjoj tabel-shodno ZJN br.59/22:



Odredbama člana 86. st. (1) i (2) Zakona predviđeno je da je:

(1) Sektorski ugovorni organ, osim izuzeća iz člana 10. ovog zakona, izuzet je od primjene ovog zakona, i kada dodjeljuje:

* 1. ugovor za nabavku robe ili usluga za daljnju prodaju ili davanje u zakup trećim licima, pod uslovom da sektorskom ugovornom organu ne pripada posebno ili isključivo pravo na prodaju ili davanje u zakup predmeta takvih ugovora, te da i drugi subjekti mogu slobodno prodavati ili davati pod zakup pod istim uslovima kao i sektorski ugovorni organ ili sektorski ugovorni organi;
	2. ugovor koji zaključi sektorski ugovorni organ u svrhe koje ne uključuju obavljanje djelatnosti definiranih čl. 78.-84. Zakona.

(2) Sektorski ugovorni organ koji obavlja djelatnosti definirane zakonom izuzet je od primjene odredbi ovog zakona za ugovore koje dodjeljuje povezanom preduzeću. poslovnom partnerstvu ili sektorskom ugovornom organu koji je sastavni dio poslovnog partnerstva.

Uslovi i način na koji se dodjeljuju ovi ugovori definisani su Uputstvom o uslovima i načinu na koji sektorski ugovorni organ dodjeljuje ugovore povezanom preduzeću, poslovnom partnerstvu ili sektorskom ugovornom organu koji je sastavni dio poslovnog partnerstva ("Službeni glasnik BiH" broj 97/14).

Broj i vrijednost izuzeća u 2023. godini za sektorske ugovorne organe prema predmetu nabavke dat je u donjoj tabeli-shodno ZJN br.59/22:



## *Analiza dodijeljenih ugovora domaćim i stranim ponuđačima*

Ukupan broj dodijeljenih ugovora u 2023. godini za „Poglavle I“ i „Poglavlje V“ iznosio je **220.346.** Broj dodijeljenih ugovora domaćim ponuđačima je 218.493, što predstavlja 99,16 % ukupnog broja svih dodijeljenih ugovora i stranim ponuđačima 1.853, što predstavlja 0,84 % od ukupnog broja svih dodijeljenih ugovora.

Ukupna vrijednost dodijeljenih ugоvоrа u pоstupcimа јаvnih nаbаvki u 2023. godini za „Poglavlje I“ i „Poglavlje V“ iznosila je **4.343.658.109,84** KM. Vrijednost dodijeljenih ugovora domaćim ponuđačima iznosila je 4.198.750.254,44 KM, što predstavlja 96,66 % ukupne vrijednosti svih dodijeljenih ugovora i 144.907.855,40 KM stranim ponuđačima ili 3,34 % od ukupne vrijednosti svih dodijeljenih ugovora.

## *Analiza dodijeljenih ugovora grupi ponuđača*

Ukupan broj dodijeljenih ugovora u 2023. godini iznosio je **243.860** Od ukupnog broj dodijeljenih ugovora, grupi ponuđača je dodijeljeno 1.499 ugovora ili 0.61% od ukupnog broja dodijeljenih ugovora.

Ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u postupcima javnih nabavki u 2023. godini iznosila je 5.060.132.125,61 KM. Vrijednost dodijeljenih ugovora grupi ponuđača iznosila je 601.625.930,55

KM, odnosno 11,89 % ukupne vrijednosti svih dodijeljenih ugovora.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Grupa ponuđača |
| 2022 | 2023 |
| KM | KM |
| Robe | 58.906.906,78 | 76.844.536,26 |
| Usluge | 224.685.705,20 | 153.085.820,99 |
| Radovi  | 635.768.113,79 | 371.695.573,30 |
| **Ukupno** | **919.360.725,77** | **601.625.930,55** |

## *Analiza dodijeljenih ugovora prema kriterijama za dodjelu ugovora*

U skladu sa članom 64. stav (1) Zakona. kriteriji za dodjelu ugovora na osnovu kojih ugovorni organ dodjeljuje ugovor su:

1. Ekonomski najpovoljnija ponuda ili
2. Najniža cijena

Ukupan broj dodijeljenih ugovora u postupcima javnih nabavki u 2023. godini prema kriterijima za dodjelu ugovora i predmetu nabavke dat je na donjem grafikonu:

Ukupna vrijednosti dodijeljenih ugovora u pоstupcimа јаvnih nаbаvki u 2023. godini prema kriterijima za dodjelu ugovora i predmetu nabavke data je na donjem grafikonu:

U skladu sa navedenim, ugovorni organi u puno većoj mjeri primjenjuju kriterij najniža cijena iako primjenom kriterija ekonomski najpovoljnija ponuda mogu imati puno isplativije nabavke, odnosno za uloženi novac dobiti više.

## *Analiza broja primljenih i prihvatljivih ponuda*

Na osnovu dostavljenih izvještaja o postupcima javnih nabavki u informacioni sistem „E-nabavke“, prosječan broj primljenih ponuda u pоstupcimа јаvnih nаbаvki u 2023. godini u odnosu na broj postupaka je bio 1.62, odnosno prosječan broj prihvatljivih ponuda 1.49.

Na osnovu dostavljenih izvještaja o postupcima javnih nabavki u informacioni sistem „E-nabavke“ prosječan broj primljenih i prihvatljivih ponuda prema vrstama postupaka javne nabavke u u 2023. godini dat je na donjem grafikonu:

## *Analiza dodijeljenih ugovora i ugovora dodijeljenih na osnovu zaključenih okvirnih sporazuma*

U skladu sa odredbama člana 32. Zakona, okvirni sporazum se može zaključiti nakon provedenog otvorenog, ograničenog, pregovaračkog postupka s objavom obavještenja i konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda. Izuzetno, okvirni sporazum može se zaključiti i nakon pregovaračkog postupka bez objave obavještenja nakon poništenog otvorenog ili ograničenog postupka zbog toga što nije zaprimljena nijedna ili nijedna prihvatljiva ponuda. Jedan ili više ponuđača s kojima će biti zaključen okvirni sporazum biraju se u skladu s kriterijima za dodjelu utvrđenim u članu 64. ovog zakona.

Nakon zaključenja okvirnog sporazuma, odredbe istog se ne mogu se mijenjati.

U slučaju dodjele ugovora na osnovu zaključenih okvirnih sporazuma, ugovorni organ objavljuje obavještenje o dodjeli svih ugovora u toku jedne godine, i to najkasnije 30 dana od isteka kalendarske godine.

Ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u 2023. godini na osnovu zaključenih okvirnih sporazuma je **1.154.951.750,34** KM ili 26.59 % od svih dodijeljenih ugovora u postupcima poglavlja I i V Zakona,odnosno 22.82 % od svih dodijeljenih ugovora u 2023. godini.

Detaljna analiza zaključenih okvirnih sporazuma i ugovora dodijeljenih na osnovu zaključenih okvirnih sporazuma, prema predmetu nabavke data je u analizama postupaka za koje je u skladu sa članom 32. Zakona predviđena mogućnost zaključivanja okvirnog sporazuma.

##

## *Analiza dodijeljenih ugovora i ugovora dodijeljenih na osnovu zaključenih okvirnih sporazuma kroz organizovanje zajedničkih postupaka javne nabavke*

Na osnovu člana 4. stav (2) Zakona ugovorni organi mogu donijeti odluku da zajednički provode postupak javne nabavke ili osnovati centralni nabavni organ.

Vrijednost dodijeljenih ugovora u 2023. godini i ugovora dodijeljenih na osnovu zaključenih okvirnih sporazuma u 2023. godini i ranijim godinama kroz provođenje postupaka zajedničkih nabavki je 7.003.071,31 KMili 0.14 % od vrijednosti svi dodijeljenih ugovora u 2023. godini.

# *ZAKLJUČAK*

Analize su pokazale da se sistem javnih nabavki u Bosni i Hercegovini razvija i napreduje u duhu osnovnih načela javnih nabavki.

Agencija je tokom 2023. godine (kao i svih prethodnih godina) preduzela sve moguće aktivnosti iz svoje nadležnosti u smislu što boljih i kvalitetnijih edukacija za ugovorne organe i ponuđače u smislu adekvatnog trošenja javnih sredstava.

Zakon o javnim nabavkama unapređuje učinkovitost postupaka javnih nabavki, otklanja nedostatke uočene u dosadašnjoj praksi, jasnije definiše odgovornosti onih koji provode postupke, unaprijeđuje mehanizme prevencije zloupotreba u javnim nabavkama, smanjuje troškove učešća u postupcima, te smanjuje ili otklanja birokratske zahtjeve koji opterećuju postupke i primjenu modernih elektronskih tehnika u postupcima javnih nabavki.

Godišnji izvještaj je urađen na osnovu dostavljenih izvještaja o provedenim postupcima javnih nabavki od 3.060 registrovanih ugovornih organa u sistem „E-nabavke“.

Za podatke o ugovorenim nabavkama odgovorni su ugovorni organi, koja su na osnovu dodijeljenih ugovora unijeli podatke u sistem „E-nabavke“.

Polazeći od naprijed navedenog, predlaže se Vijeću ministara Bosne i Hercegovine da nakon razmatranja Nacrt Godišnjeg Izvještaja o zaključenim ugovorima u postupcima javnih nabavki u 2023. godini, isti usvoji.

02-16-1-383-3/24 od XX.XX.2024.godine

 ***DIREKTOR***

 ***Dr.sci. Tarik Rahić. dipl. pravnik***

#####