



Broj: 01-02-4-3075-1/17

Sarajevo, 27.07.2017. godine

P R O G R A M R A D A

AGENCIJE ZA JAVNE NABAVKE

BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2018. GODINU

Na osnovu člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09) i člana 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14), Agencija za javne nabavke BiH, d o n o s i:

PROGRAM RADA

Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine

u periodu od 01.01. do 31.12. 2018 godine

Agencija za javne nabavke je samostalna upravna organizacija sa statusom pravnog lica sa sjedištem u Sarajevu i dvije filijale sa sjedištem u Banjaluci i Mostaru, koja je utemeljena Zakonom o javnim nabavkama BiH. Uloga Agencije je da obezbijedi pravilno sprovođenje Zakona o javnim nabavkama i podzakonskih akata. Utvrđene su nadležnosti Agencije u skladu s članom 92. Stav 3. Zakona.

Strategija razvoja sistema javnih nabavki u Bosni i Hercegovini, za period od 2016. do 2020. godine, predstavlja pregled trenutnog stanja i raspoloživih kapaciteta u oblasti javnih nabavki, sa strateškim ciljevima za unapređenje sistema, za period od 2016. do 2020. godine.

U Strategiji razvoja sistema javnih nabavki u Bosni i Hercegovini, za period od 2016. do 2020. godine, definisani su strateški ciljevi za poboljšanje zakonodavnog okvira, jačanje kapaciteta u pogledu ljudskih resursa, unapređenje sistema monitoringa, dalja edukacija i obuka ugovornih organa, unapređenje sistema pravne zaštite, što doprinosi evoluciji sistema javnih nabavki u BiH usklađen s pravnim i institucionalnim okvirom predviđen pravnim tekovinama Evropske unije (acquis) i standardima i dobrim praksama EU.

Dokumentom Srednjoročnog planiranja, za period 2017-2019.godine, Agencije za javne nabavke BiH, definisan je program „Jačanje sistema javnih nabavki“, kao i Projekat „Unaprijeđenja postojećih i uvođenje novih funkcionalnosti sistema e-nabavke uz pripadajući legislativni okvir“, gdje su Sektor za informacione tehnologije, finansijske i opšte poslove i Sektor za pravne poslove i poslove obuke i analize, nosioci svih aktivnosti.

U kontekstu poboljšanja sistema javnih nabavki i daljnjeg usklađivanja s pravnim tekovinama EU, Agencija za javne nabavke je izvršila sistemsku analizu i definisala projektne aktivnosti za nadogradnju postojećeg sistema elektronskih nabavki, tj. uvođenje novih modula koje je potrebno razviti. Za

finansiranje ovih projekata, Agencija ne koristi sredstva iz Budžeta institucija BiH već donatorska sredstva koja je obezbijedio GIZ -Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH (Njemačko društvo za međunarodnu saradnju). Ova saradnja je definisana kroz Program jačanja javnih institucija, koji je sada ušao u svoju III fazu. Odabir dobavljača koji će raditi na razvoju dole pomenutih Projekata se očekuje do kraja 2017.godine.

Srednjoročni cilj Agencije, za razdoblje 2017. do 2019. godine definiše prioritete, srednjoročne ciljeve i potrebe, kao i viziju ključnih segmenata rada i djelovanja u narednom trogodišnjem periodu.

Srednjoročni ciljevi jedinstvenog sistema javne nabavke u Bosni i Hercegovini su koordinirano provođenje postupaka javnih nabavki i transparentna dodjela ugovora o javnim nabavkama, jednak tretman svih učesnika u postupcima javnih nabavki, poticanje tržišnog natjecanja i održivog privrednog rasta, te istovremeno pružanje jedinstvene pravne zaštite.

Srednjoročni cilj

Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije.

Srednjoročni cilj Agencije povezan je i izveden iz strateških ciljeva utvrđenih Strateškim okvirom za Bosnu i Hercegovinu i Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i njegovo ostvarivanje zasniva se na realizaciji specifičnih ciljeva, kao i provođenju programa i projekata.

Specifični ciljevi su programi, koji su instrumenti za implementaciju ciljeva, sastoje se od projekata, odnosno, skupa kompatibilnih aktivnosti koje vode ka ostvarenju zajedničkog cilja.

Specifični cilj

Unaprijediti proces i transparentnost provođenja postupaka javnih nabavki

U skladu sa prethodno definisanim srednjoročnim i specifičnim ciljem, određeni su programi i projekti za njegovu implementaciju, što možemo vidjeti u narednoj tabeli.

Specifični cilj: Unaprijediti proces i transparentnost provođenja postupaka javnih nabavki	
1. Razvoj i puštanje u rad novih servisa za e-nabavke	1.1. Razvoj modula za dostavljanje ponuda, otvaranje ponuda i ocjenu ponuda 1.2. Razvoj aplikacije za smart uređaje (IOS, Android i Microsoft platforma), 1.3. . Pravilnik o elektronskim nabavkama
2. Obuka lica koja rade na poslovima javnih nabavki	2.1. Izgradnja sistema obuka
3. Praćenje postupaka javnih nabavki po izvorima praćenja i pokretanje prekršajnih prijava po službenoj dužnosti	3.1. Uspostavljanje sistema praćenja postupaka javnih nabavki i pokretanje prekršajnih prijava po službenoj dužnosti

Prioritetne aktivnosti Agencije u 2018. godini u okviru navedenih programa i ciljeva su:

Prioritetne aktivnosti za 2018.godinu ova dva sektora su date kroz projektne aktivnosti, prije svega se odnose na:

1. Razvoj i puštanje u rad novih servisa za e-nabavke

- 1.1. Razvoj modula za dostavljanje ponuda, otvaranje ponuda i ocjenu ponuda** koji će podrazumijevati mogućnost podnošenja ponuda od strane ponuđača, otvaranje ponuda i vrednovanje ponuda kroz sistem e-Nabavke. U sklopu ovog modula generisat će se i zapisnici i izvještaji u određenim fazama postupka;

- 1.2. Razvoj aplikacije za smart uređaje (IOS, Android i Microsoft platforma),** koje će omogućiti pretraživanja javnog dijela Portala e-Nabavke putem mobilnih aplikacija. Pored pretrage biti će omogućeno preuzimanje tenderske dokumentacije od strane ponuđača, te postavljanje zahtjeva za pojašnjenjem i odgovora sa pojašnjenjem tenderske dokumentacije, te će biti razvijen i sistem notifikacija prema krajnjim korisnicima. Uvođenjem pomenutih aplikacija bi se povećala dostupnost Portala u skladu sa zahtjevima današnjeg trenda korištenja smart uređaja, kao i potreba poslovne zajednice.

Gore navedene aktivnosti podrazumijevaju upravljanje projektom – projekt menadžment, upravljanje razvojem aplikacijskih procesa, razvoj aplikacijskih procesa, testiranje aplikacijskih procesa, kreiranje dokumentacije projekta i sve potrebne aktivnosti za pripremu puštanja novih modula u produkciju..

Uporedno sa realizacijom projektne aktivnosti „Razvoj modula za dostavljanje ponude, otvaranje ponude i ocjenu ponuda“ realizovat će se i neophodna popratna aktivnost „Unaprijeđenje legislativnog okvira javnih nabavki“. Navedeno praktično podrazumjeva da se podzakonski akt

- 1.3. „Pravilnik o elektronskim nabavkama“** priprema uporedo sa razvojem navedenih modula. Realizacija ove aktivnosti je od velike važnosti u cilju daljeg usklađivanja legislative javnih nabavki u Bosni i Hercegovini sa direktivama Evropske unije, što je jedna od očekivanih reformi propisanih Strategijom razvoja javnih nabavki u Bosni i Hercegovini, za period od 2016- 2020. godina, a koju je usvojilo Vijeće ministara BiH na 77. sjednici održanoj dana 13.10.2016.godine.

Sektor za informacione tehnologije, finansijske i opšte poslove će za postojeće module na Portalu, obavljat poslove upravljanja testiranjem aplikacijskih procesa, testiranje aplikacijskih procesa, kreiranje dokumentacije projekta, održavanje aplikacijskog software-a i održavanje sistemskog software-a, te pružanje tehničke pomoći u vezi sa korištenjem Portala javnih nabavki, i to ugovornim organima kojih ima 2374 trenutno registrovanih, kao i dobavljačima kojih ima 8000 trenutno registrovanih, sa tendencijom brzog rasta tog broja.

Nadalje, pored navedenih aktivnosti Sektor za pravne poslove i poslove obuke i analize će kontinuirano u 2018. godini, u skladu da zakonom propisanom nadležnošću pružati savjetodavnu pomoć i ugovornim organima i ponuđačima u vezi s pravilnom primjenom zakona i pratećih podzakonskih akata.

2. Obuka lica koja rade na poslovima javnih nabavki

2.1. Obuka lica koja rade na poslovima javnih nabavki je jedan od najvažnijih segmenata u izgradnji i jačanju sistema javnih nabavki u cilju postizanja najefikasnijeg korištenja javnih sredstava. U izvještaju Evropske komisije (EK) o napretku BiH izričito je naglašena potreba za jačanjem kapaciteta ugovornih organa kroz obuku i edukaciju jer se navodi da su kapaciteti ugovornih organa slabi, loše organizirani i da postoji velika fluktuacija osoblja na poslovima javnih nabavki, 30% učesnika svih organiziranih obuka po prvi put su prisustvovali obuci što ukazuje na potrebu da se edukuju lica koja rade na poslovima javnih nabavki kao ključna lica u svim ugovornih organima koja će pohađati kontinuiranu obuku i pratiti sve aspekte javnih nabavki.

„Pravilnika o obuci u oblasti javnih nabavki“ je u toku izrade i propisuje organizovanje i održavanje obuka za ovlaštene predavače i lica koja rade na poslovima javne nabavke, objavljivanje informacija u vezi sa obukama, mogućnost provođenja ostalih programa obuka i polaganja ispita u 2018. godini. Profesionalizacija i izgradnja kapaciteta u ugovornih organima i privrednim subjektima je cilj na svim nivoima vlasti u BiH. Izgradnjom kapaciteta u UO-ima izbjeće se dugi i suvišni postupci, gubitak vremena, resursa i novca, posebno u slučajevima velikih infrastrukturnih projekata.

3. Praćenje postupaka javnih nabavki po izvorima praćenja i pokretanje prekršajnih prijava po službenoj dužnosti

3.1. Praćenje postupaka javnih nabavki po izvorima praćenja i pokretanje prekršajnih prijava po službenoj dužnosti je jedna od nadležnosti Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine. Evropske Komisija je naglasila potrebu za daljim jačanjem uloge praćenja AJN, odnosno za daljim jačanjem sistema praćenja u Izvještaju o napretku Bosne i Hercegovine za 2015. i 2016. godinu. Pravilnik o praćenju postupaka javnih nabavki definiše uspostavu sistema praćenja postupaka javne nabavke, definiše izvore praćenja, kriterije na osnovu kojih se provodi praćenje, težinu počinjene nepravilnosti u odnosu na principe javnih nabavki, posredni značaj praćenja konkretne nabavke sa prethodnim i budućim nabavkama te, postupanje AJN u slučaju kada se na osnovu izvora praćenja utvrdi da je došlo do povrede Zakona i podzakonskih akata, edukativne preporuke u sklopu redovnog godišnjeg izvještaja, inkorporisanje praćenja javnih nabavki u sistem obuka iz oblasti javnih nabavki koje vrše ovlašteni predavači javnih nabavki, itd.

Za pokretanja prekršajnih postupaka pred nadležnim sudovima u BiH u 2018. godini potrebno je finansijsko i kadrovsko popunjavanje i njihova adekvatna edukacija.

Agencija je kandidovala i dva Projekta koja planira realizovati tokom 2018. godine, a to su:

1. **Projekat uspostave efikasnije saradnje Agencije i Ureda za reviziju** na svim nivoima u BiH i
2. **Projekat podrške uspostavi koncepta open data u javnim nabavkama.**

Realizacija ovih projekata će zavisi od toga da li ćemo dobiti finansijsku podršku donatora kojima smo se obratili sa idejom i prezentacijom projektnih zadataka.

PROCJENA MOGUĆIH PROBLEMA I RIZIKA U PROVOĐENJU PROGRAMA RADA

U vezi provođenja navedenih prioritetnih programskih zadataka mogući su sljedeći problemi i rizici:

Red.br.	Opis rizika	Vjerovatnoća nastanka	Posljedice nastanka	Mjere za prevazilaženje rizika
1	Neuspjeh u provođenju postupka javne nabavke usluge nadogradnje sistema e-Nabavke	Srednja – problem se može dogoditi	Odgađanje realizacije projekata - <u>Unapređenje postojećih i uvođenje novih funkcionalnosti sistema e-nabavke uz pripadajući legislativni okvir</u>	Pokretanje postupka na vrijeme i pravilno definisanje tenderske dokumentacije, s tim da će se procedura nabavke provoditi po GiZ-ovim procedurama, a iz razloga što isiti finansiraju ovaj projekat, tako da AJN nema velikog uticaja na proces provođenja postupka nabavke
2	Nemogućnost kvalitetne saradnje sa izabranom softwareskom kompanijom	Srednja – problem se može dogoditi	Kašnjenja u realizaciji Projekta, kao i adekvatna realizacija određenih komponenti Projekta	Predvidjeti ugovorom elemente koji će dovesti do povećanja kvaliteta u saradnji sa ponuđačem

3	Neblagovremeno usvajanje prijedloga Pravilnika o elektronskim nabavkama od strane VM BiH	Srednja – problem se može dogoditi	Nemogućnost puštanja u produkciju nadograđenog sistema sa novim funkcionalnostima/modulima u rokovima definisanim planskim i strateškim dokumentima AJN	U materijalima koji će biti dostavljeni VM BiH dati detaljna obrazloženja razloga za donošenje ovog akta, ispuniti dalje obaveze na usklađivanju sa direktivama EU, kao i poštovanje međunarodnog ugovora BiH (VM) i GiZ-a
4	Neusvajanje Pravilnika o obuci u oblasti javnih nabavki može ugroziti dobijanje sredstava iz IPA fondova za 2018. godinu u okviru projekta IPA II- Jačanje sistema javnih nabavki u Bosni i Hercegovini Faza II- Jačanje kapaciteta ugovornih organa	Srednja – problem se može dogoditi	Nedostatak novčanih sredstava može dovesti do nemogućnost provođenja obuka u predviđenom obimu	Agencija je preuzela sve mjere kako bi kvalitetan prijedlog Pravilnika o obuci u oblasti javnih nabavki blagovremeno uputila Vijeću ministara BiH na usvajanje
5	Nemogućnost postupanja po svim izvorima praćenja utvrđenim Pravilnikom o praćenju postupaka javne nabavke	srednja	Povećan broj kršenja odredbi zakona i podzakonskih akata od strane ugovornih organa	Neophodno popunjavanje unutrašnje organizacije i sistematizacijeradnih mjesta i potreba za edukacijom postojećeg administrativnog kadra prema novim nadležnostima.



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
АГЕНЦИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ
BOSNIA AND HERZEGOVINA
PUBLIC PROCUREMENT AGENCY

Opći cilj/principi razvoja: Integrisani rast

Strateški cilj : Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu bezbjedenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije

Programi i projekti	Nosilac aktivnosti	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja					Planirani kvartal za provođenje
		Pokazatelj rezultata	Jedinica mjerenja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost (n)	Ciljana vrijednost (n+1)	Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Program: 1. Jačanje sistema javnih nabavki												

Unapređenje postojećih i uvođenje novih funkcionalnosti sistema e-nabavke uz pripadajući legislativni okvir	Sektor za infomacione tehnologije, finansijske i opšte poslove i Sektor za pravne poslove i poslove obuke i analize		Broj	10 300	12 500							
		1.Broj korisnika servisa	Broj	0	300							
		2.Broj objavljenih planova nabavki u odnosu na ukupan broj ugovornih organa		0								
		3.Broj posjetilaca servisa za pregled statističkih podataka u vezi sa dodjelama ugovora na portalu javnih nabavki	Broj		30 000 korisnika na godišnjem nivou	530.000	530.000		GiZ			
		4.Stepen zadovoljstva korisnika korištenjem ovih aplikacija	%	50	70							Kontinuirano tokom cijele 2018. godine

Razvoj aplikacija za smart uređaje (ios, android i microsoft platforma), njihovo testiranje i puštanje u produkciju	Sektor za infomacione tehnologije, finansijske i opšte poslove	Broj korisnika aplikacije za smart uređaje u odnosu na registrovani broj korisnika msistema e-Nabavke	%	0	30	79.500	79.500		GiZ			I i II kvartal 2018. godine
Razvoj modula za dostavljanje ponuda, otvaranje ponuda i ocjenu ponuda	Sektor za infomacione tehnologije, finansijske i opšte poslove i Sektor za pravne poslove i poslove obuke i analize	Procenat razvijenih, istestiranih i pripremljenih za produkciju modula (novih servisa)	%	0	100	265.000	265.000		GiZ			II. III i IV kvartal 2018. godine

Unapređenje legislativnog okvira iz domene elektronskih javnih nabavki (član 123 ZJN)	Sektor za pravne poslove i poslove obuke i analize	Izrađen i upućen u proceduru usvajanja od strane VM BiH prijedlog Pravilnika o elektronskim javnim nabavkama	broj	0	1	79.500	79.500					II, II i IV kvartal 2018
Analiza potreba i razvoj modula za e-Reviziju	Sektor za informacione tehnologije, finansijske i opšte poslove i Sektor za pravne poslove i poslove obuke i analize	Procenat razvijenih, istestiranih i spremnih za puštanje u produkciju funkcionalnosti sistema e-Nabavke za područje rada Ureda za reviziju na svim nivoima u BiH	%	0	75	106.000	106.000		GiZ			III i IV kvartal 2018. godine
Obuka lica koja rade na poslovima javnih nabavki	Sektor za pravne poslove i poslove obuke i analize- Filijala Banja Luka	Broj obučanih lica koja rade na poslovima javnih nabavki koja su prošli obuku	broj	0	120	372.000	372.000					Kontinuirano tokom cijele 2018. godine
Praćenje postupaka javnih nabavki po izvorima praćenja i pokretanje prekršajnih prijava po službenoj dužnosti	Sektor za pravne poslove i poslove obuke i analize- Filijala Mostar	Broj urađenih monitoringa	broj	140	130	300.000	300.000					Kontinuirano tokom cijele 2018. godine

IV - ZBIRNI PREGLED PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA JAVNE NABAVKE BIH

Opći cilj/principi razvoja: Integrirani rast

Strateški cilj Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu bezbjedenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije

Naziv podzakonskog akta	Nosilac aktivnosti	Razlozi za donošenje podzakonskog akta*	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4
Pravilnik o elektronskim nabavkama	Sektor za pravne poslove i poslove obuke i analize	Dalje usklađivanje legislative o javnim nabavkama sa direktivama EU, sa ciljem što transparentnijeg i efikasnijeg trošenja javnih sredstava.	II, III, IV kvartal

VI - ZBIRNI PREGLED JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA JAVNE NABAVKE BIH

Opći cilj/principi razvoja: Integrirani rast

Strateški cilj Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu bezbjedenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije

Naziv projekta javnih investicija	Nosilac aktivnosti	Osnovni ciljevi, aktivnosti i komponente projekta	Planirani period realizacije
Nadogradnja sistema e-Nabavke	Sektor za informacione tehnologije, finansijske i opšte poslove i Sektor za pravne poslove i poslove obuke i analize	Cilj ovog projekta je nadogradnja informacionog sistema za upravljanje procesom javnih nabavki u smislu dodavanja novih i poboljšanja postojećih funkcionalnosti/modula, kako bi se značajno unaprijedila informaciona podrška procesima javnih nabavki u Bosni i Hercegovini i isti učinili efikasnijim i transparentnijim. Nadograđeni sistem treba podržavati sljedeće glavne, ne ograničavajući se na, grupe funkcionalnosti: • Podnošenje ponuda od strane ponuđača • Pregled i otvaranje podnesenih ponuda • Unos rezultata evaluacije ponuda sa generisanjem zapisnika i odluka • Upravljanje sistemom kvalifikacija • Razvoj aplikacije za mobilne uređaje (IOS, Android i Microsoft platforma) sa određenim setom funkcionalnosti	Projekat bi trajao 12 mjeseci, planirani početak je 01.01.2018.godine, gdje bi analiza trajala 2 mjeseca, razvoj 8 mjeseci i priprema za produkciju 2 mjeseca
Uspostave efikasnije saradnje agencije i ureda za reviziju na svim nivoima u BiH	Sektor za informacione tehnologije, finansijske i opšte poslove i Sektor za pravne poslove i poslove obuke i analize	U skladu sa Strategijom razvoja javnih nabavki 2016-2020 cilj je uspostaviti bolju i intezivniju saradnju sa revizijama na svim nivoima u BiH. To će podrazumijevati organizaciju okruglih stolova s nadležnim revizorskim institucijama radi razmjene znanja i bolje koordinacije funkcije monitoringa javnih nabavki. Isti bi bili korisni za sistem javnih nabavki jer bi dali priliku svim subjektima koji provode monitoring da tu funkciju racionaliziraju i predlože rješenja za poboljšanje revizija, kao i smanjenje nepravilnosti. Zajednički će se definisati određeni set funkcionalnosti u sistemu e-Nabavke koji bi bio razvijen za potrebe revizije.	Projekat bi trajao 6 mjeseci



**VII – IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADE PROGRAMA RADA
AGENCIJE ZA JAVNE NABAVKE BiH**

Agencija za javne nabavke BiH će u skladu sa članom 3. Stav. (1) tačka f) Uputstva o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 45/15). Obaviti konsultacije u postupku pripreme Programa rada Agencije za javne nabavke BiH za 2018. godinu.

Javne konsultacije će se obaviti, putem webstranice www.koncesijebih.ba. U navedenom razdoblju Agencija za javne nabavke BiH će zaprimiti prijedloge i/ili primjedbe na tekst prednacrt Programa rada Agencija za javne nabavke BiH za 2018. godinu.

v.d. DIREKTORA

Đenan Salčin