

BOSNA I HERCEGOVINA
AGENCIJA ZA JAVNE NABAVKE/NABAVE



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
АГЕНЦИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PUBLIC PROCUREMENT AGENCY

***GODIŠNJE IZVJEŠĆE O ZAKLJUČENIM UGOVORIMA
U POSTUPCIMA JAVNIH NABAVA U 2009. GODINI***

Sarajevo, lipanj 2010 . godine

UVOD

Agencija za javne nabave je na temelju članka 48. stavak (4) točka k) Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine i uz prethodnu suglasnost Odbora Agencije za javne nabave sa XXVIII sjednice, održane 17.05.2010. godine, pripremila godišnje izvješće o zaključenim ugovorima u postupcima javnih nabava u 2009. godini.

Za izradu godišnjeg izvješća korištene su obavijesti o dodjeli ugovora za postupke iz Poglavlja II Zakona objavljena u „Službenom glasniku BiH“ iz 2009. godine, kao i one koja su objavljena u siječnju 2010. godine. Naime, iako se ovo Izvješće odnosi na period 01.01.2009. do 31.12.2009. godine, obuhvaćen je i siječanj 2010. godine iz razloga što ugovorna tijela imaju zakonsku obvezu objavljivanja obavijesti o dodjeli ugovora u roku od 30 dana po zaključenju ugovora za postupke iz Poglavlja II Zakona. Također, za izradu Izvješća korištena su izvješća za postupke iz Poglavlja III Zakona koje su ugovorni tijela dostavljala Agenciji i uzet je period od 01.01.2009. do 07.01.2010. godine iz razloga što su ugovorna tijela dužna dostavljati izvješća u roku od 7 dana u tekućem mjesecu za protekli mjesec za postupke iz Poglavlja III Zakona.

Također, za izradu godišnjeg izvješća korišten je i web informacijski sustav za izvještavanje o provedenim postupcima javnih nabava utvrđenih u Poglavlju II i III Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine, i to počev od 01.07.2010. godine, kada je počela testna faza u kojoj je sudjelovalo 20 većih ugovornih tijela.

Naime, u dosadašnjoj praksi ugovorna tijela su dostavljala izvješća pismenim putem, u vidu obrazaca propisanih Naputkom o obliku i sadržaju izvješća o provedenom postupku javnih nabava iz poglavlja II Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" broj 82/07) i Naputkom o obliku i sadržaju izvješća o provedenom postupku javnih nabava iz poglavlja III Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" broj 101/06).

Dana 27.10.2009. godine na snagu je stupio Naputka o pripremi i dostavi izvješća o dodjeli ugovora u postupcima javnih nabava iz poglavlja II i Poglavlja III Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" broj 81/09), u daljem tekstu: Naputak, koji utvrđuje dostavljanje izvješća o provedenim postupcima javne nabave putem web informacijskog sustava za izvještavanje o provedenim postupcima javnih nabava utvrđenih u Poglavlju II i III Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine.

Prema članku 3. Naputka, ugovorno tijelo je dužno registrirati glavnog operatera, u svrhu korištenja elektronskog sustava za dostavu izvješća, koji će izvršiti proces prijave ugovornog tijela u sustav. Također, shodno čl. 11. i 13. Naputka, period od 01.11.2009. do 31.12.2009. godine je bio prijelazni period u kojem ugovorna tijela mogu dostavljati izvješća i putem pošte, ukoliko nisu završili proces registracije. Jednom kada se ugovorno tijelo registrira u aplikaciju, od tog trenutka izvješća dostavlja isključivo on-line putem aplikacije.

Od 01.01.2010. godine počinje obaveza da se Izvješća o dodjeljenom ugovoru u postupku javne nabave za Poglavlje II i Poglavlje III Zakona dostavljaju isključivo putem elektronskog sustava za dostavu izvješća.

Pomoću ove aplikacije se na jednostavniji, brži i pouzdaniji način podnose izvješća o provedenim postupcima javnih nabava. Web obrasci su unaprijeđeni u odnosu na obrasce

Izvješća o provedenim postupcima javnih nabava, a aplikacija se dodatno brine da svi podaci koji su unešeni budu u pravom formatu i sadržaju. Aplikacija omogućuje vođenje pregledne evidenciju o postupcima javnih nabava, te generiranje različitih statističkih izvješća o istim. Također, to će doprinijeti mogućnosti izrade kvalitetnijih izvješća već od naredne godine.

Prilikom izrade godišnjeg izvješća uočeno je da je i dalje u određenom broju slučajeva sadržaj obavijesti, odnosno izvješća o dodijeljenim ugovorima nejasno prezentiran u pogledu obveznih podataka, a u cilju utvrđivanja točne vrijednosti zaključenih ugovora. Naime, pojedina ugovorna tijela su objavljivala obavijesti i dostavljali izvješća o dodijeljenim ugovorima koji nisu sadržavali vrijednost ugovora već samo jedinične cijene, što znači da ta izvješća nisu uvrštena u godišnje izvješće za 2008. godinu. Po pitanju dostavljanja izvješća bez vrijednosti ugovora Agencija je postupala u okviru svojih nadležnosti definiranih Pravilnikom o monitoringu postupaka javnih nabava ("Službeni glasnik BiH" broj 48/08). Na isti problem Agencija svakodnevno ukazuje u mišljenjima koje daje ugovornim tijelima i ponuđačima. Također, navedeno pitanje je postavljeno i na web stranicu www.javnenabavke.gov.ba na linku "najčešće postavljena pitanja".

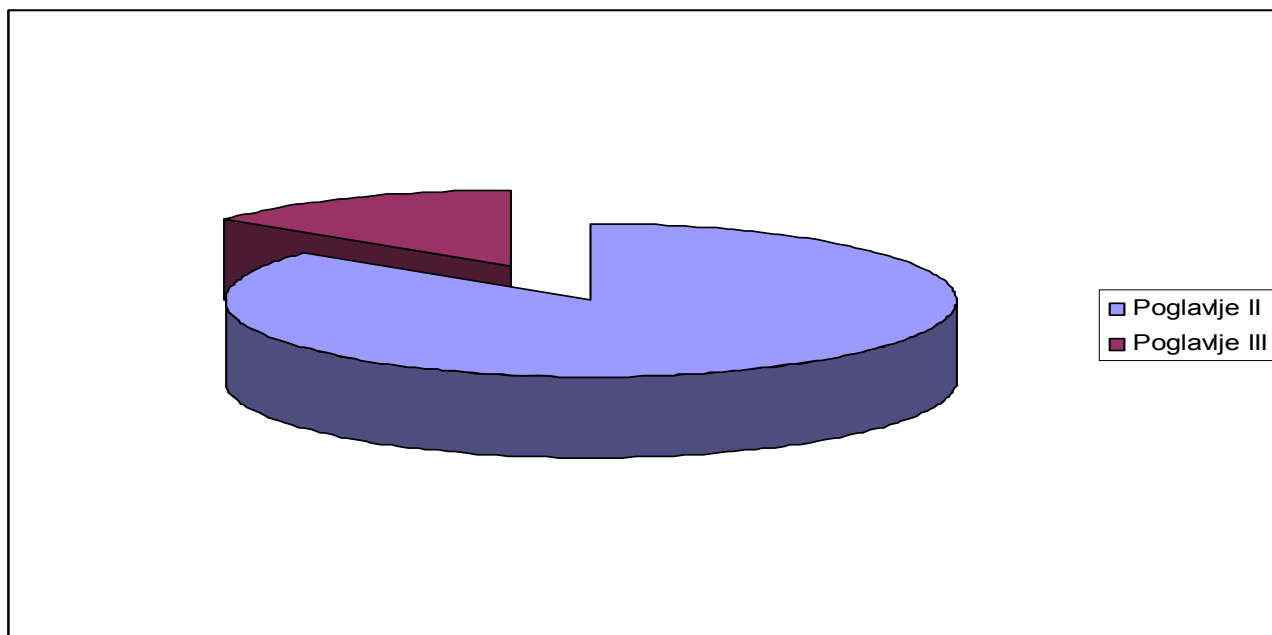
U izvješću je prikazana i tzv. kombinirana nabava. Kombinirana nabava u ovom slučaju ne predstavlja ugovor o javnoj nabavi npr. usluga iz članka 2. stavak (10) Zakona, a čiji su predmet i robe i usluge, odnosno kombinirana nabava ne predstavlja ugovor o javnoj nabavi usluga ukoliko vrijednost odnosnih usluga prelazi vrijednost roba obuhvaćenih tim ugovorom. U ovom slučaju kombinirana nabava znači da su ugovorna tijela u jednoj obavijesti, odnosno izvješću miješala različite predmete nabava koji nisu mogli biti predmet istog postupka (razlozi leže u cijeni objavljivanja obavijesti u "Službenom glasniku BiH" - na ovaj način smanjuju troškove objave).

Napominjemo da su naprijed navedeni nedostaci u znatnoj mjeri smanjeni u odnosu na prethodne izvještajne periode.

U Bosni i Hercegovini u 2009. godini zaključeno je ugovora o nabavi u ukupnom iznosu od 2.124.813.917,41 KM, što je za 7,73 % više u odnosu na 2008. godinu kada je zaključeno ugovora u iznosu od 1.972.330.047,28 KM, za 60% više u odnosu na 2007. godinu i za oko 75% više u odnosu na 2006. godinu.

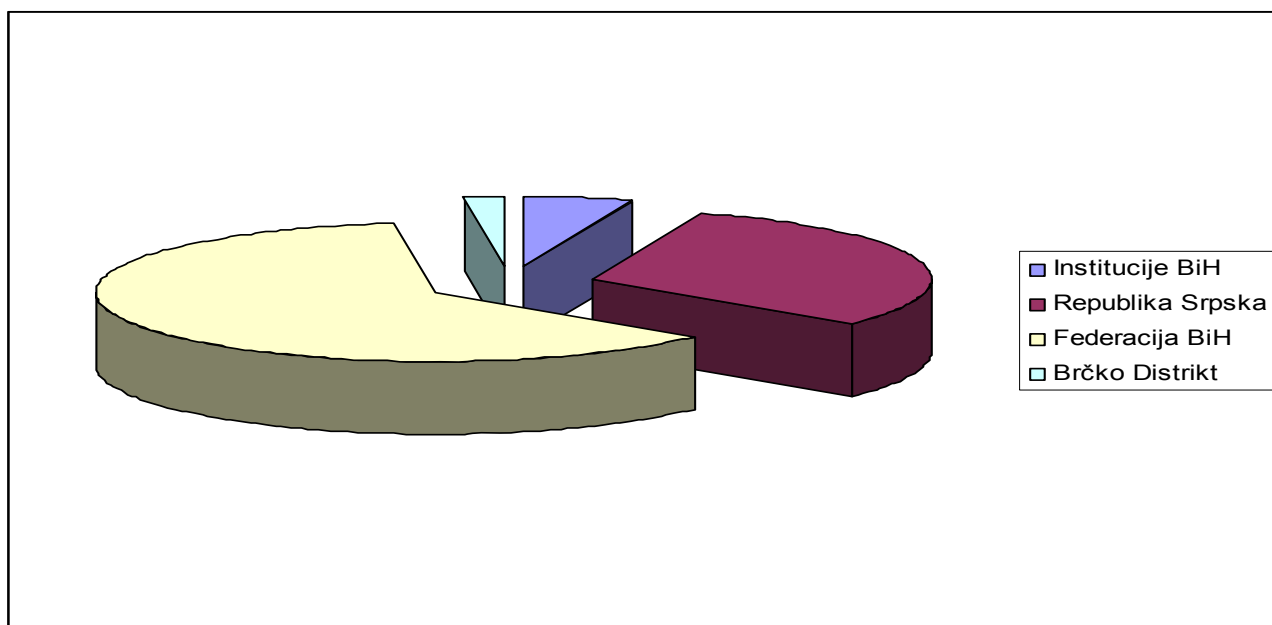
Postupci iz Poglavlja II i Poglavlja III Zakona i predmeti nabave- ukupno

ROBE, USLUGE I RADOVI	POSTUPCI IZ POGLAVLJA II	POSTUPCI IZ POGLAVLJA III	UKUPNO BIH
KM	1.817.254.786,58	307.559.130,83	2.124.813.917,41
%	85,53	14,47	100,00



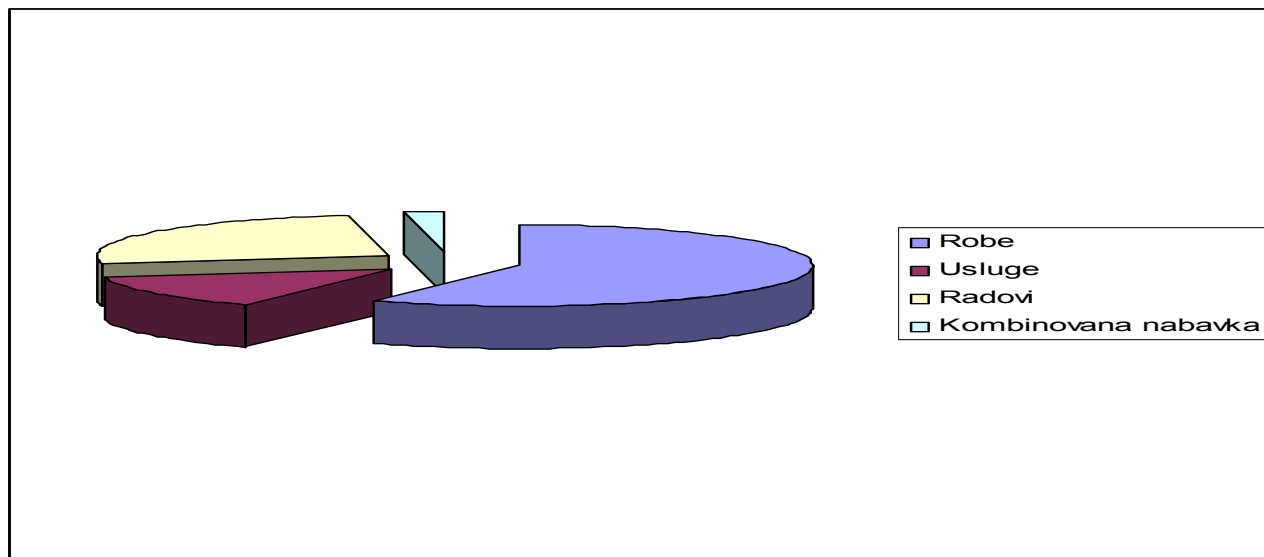
Tab.prikaz zaključenih ugovora za nabavu **roba, usluga i radova** svim postupcima iz **Poglavlja II i III** Zakona

	Institucije BiH	Republika Srpska	Federacija BiH	Brčko Distrikt	UKUPNO BiH
KM	110.430.920,83	657.793.437,35	1.316.972.720,89	39.616.838,34	2.124.813.917,41
%	5,20	30,96	61,98	1,86	100,00



U 2009. godini u ukupnoj vrijednosti zaključenih ugovora postupcima iz Poglavlja II i III Zakona učešće po predmetu nabave iznosi:

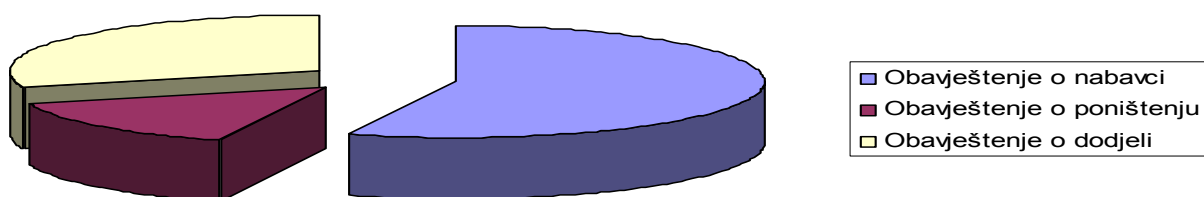
- robe:	1.240.928.354,07 KM ili 58,40%
- usluge:	287.179.897,61 KM ili 13,52%
- radovi:	551.719.785,72 KM ili 25,97%
- kombinirana nabava:	44.985.880,01 KM ili 2,11%



Pored toga, godišnje izvješće je ukazalo na slijedeće trendove u postupcima javnih nabava u Bosni i Hercegovini i to:

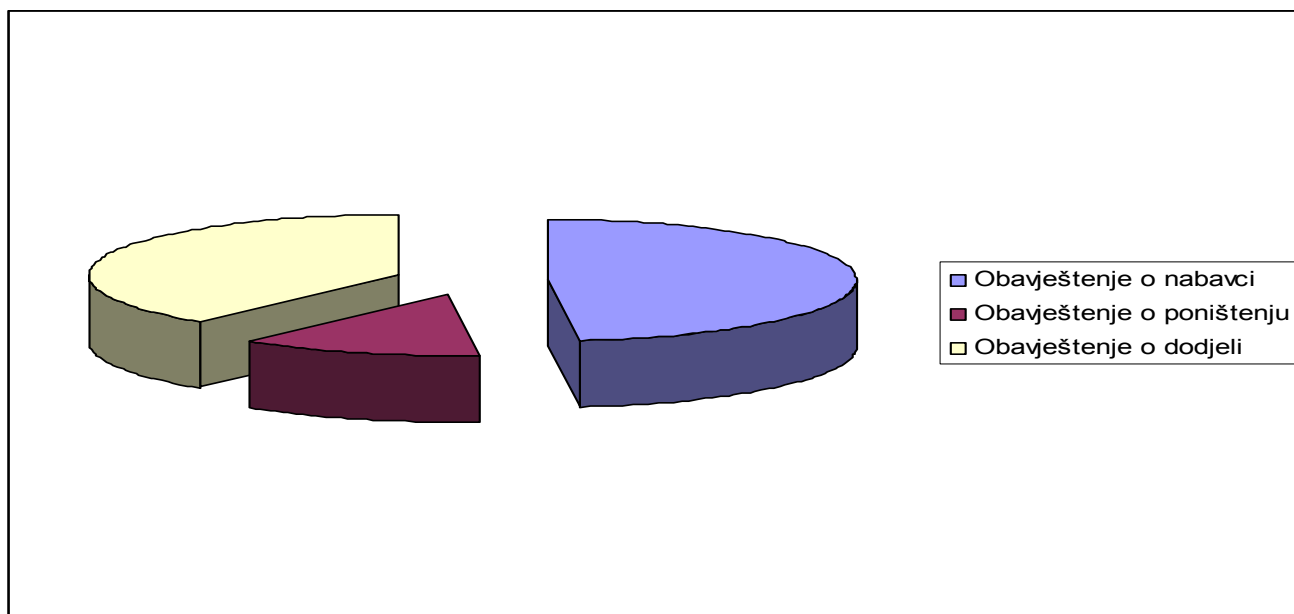
- Na svim razinama vlasti najzastupljenija je nabava *roba* u iznosu od 1.104.913.772,16 KM ili 60,80 % od svih nabava postupcima iz Poglavlja II Zakona što je porast u odnosu na prethodne izvještajne periode, i to 692.374.351,95 KM ili 40% za 2008. godinu, odnosno 600.561.687,19 KM ili 50% za 2007. godinu;
- Nabava *usluga* ponovo je najmanje zastupljena u iznosu od 205.558.941,36 KM, odnosno 11,31 %, što predstavlja smanjenje u odnosu na 2008. godinu kada je to iznosilo 233.536.519,54 KM, odnosno 13,43 %. Približno je identičan iznos kao i 2007. godine kada je nabava usluga iznosila 207.070.785,51 KM, ali je procentualno manji jer je u 2007. godini udio usluga iznosio 17,25%;
- Nabava *radova* u 2009. godini iznosi 463.078.790,73 KM ili 25,48%, što je manje u odnosu na 2008. godinu kada je to iznosilo 638.518.448,87 KM odnosno 36,72 %, ali je vrijednosno više, a procentualno manje u odnosu na 2007. godinu sa iznosom od 392.901.181,53 KM ili nešto više od 32 %;
- *Kombinirana* nabava u 2009. godini iznosi 43.703.282,33 KM ili 2,41%, što je puno manje u odnosu na 2008. godinu sa iznosom od 174.605.416,72 KM ili 10%;
- Po vrsti postupaka najzastupljeniji je otvoreni postupak u iznosu od 1.507.306.001,68 KM, odnosno 82,95%, što je nešto manje nego u 2008. godini u iznosu od 1.598.037.250,83 KM odnosno 91,89 %, ali i nešto veće u odnosu na 2007. godinu kada je to iznosilo 81,47 %;

- Pregovarački postupak je zastupljen u iznosu od 275.141.970,96 KM ili 15,14%, što je više u odnosu na 2008. godinu sa udjelom od 78.788.985,57, odnosno 4,53 %;
- U ukupnom iznosu postupci iz Poglavlja II sudjeluju sa 85,53% (u 2008. godini iznosi 88,17 %, u 2007. godini iznosi 90,17 %), dok postupci iz Poglavlja III sudjeluju sa 14,47% (u 2008. godini iznosi 11,83 %, u 2007. godini iznosi 9,83 %);
- Ukupna vrijednost 20 dodijeljenih ugovora sa najvećim vrijednostima u 2009. godini iznosi 408.352.504,18 KM, što predstavlja 22,47% od ukupnih nabava postupcima iz Poglavlja II Zakona, odnosno 19,22% ukupnih nabava postupcima iz Poglavlja II i III Zakona.
- Udio javnih nabava u ukupnom BDP-u koji u 2009. godini iznosi 24.000.000.000,00 KM¹ je 8,85% što predstavlja nizak procenat udjela, imajući u vidu da se u zemljama EU taj procenat kreće oko 15%. Međutim, procenat udjela javnih nabava u ukupnom BDP-u ne čudi obzirom na specifične okolnosti u BiH ekonomiji (posljedice rata, nisku razinu gospodarskih aktivnosti), ili je čak i logičan, imajući u vidu ukupne ekonomske (ne)prilike u našoj zemlji. Poredeći udio javnih nabava u BDP-u u 2006. godini, koji je iznosio 7,97% i u 2007. godini od 6,44%, kao i za 2008. i za 2009. godinu uočava se rast, ali ne postoji značajna promjena trenda udjela javnih nabava u BDP-u.
- U 2009. godini je objavljeno ukupno 18.722 obavijesti vezano za javne nabave od čega:
 - 7.174 obavijesti o javnoj nabavi za postupke iz Poglavlja II Zakona
 - 3.212 obavijesti o javnoj nabavi za postupke iz Poglavlja III Zakona
 - 5.558 obavijesti o dodjeli ugovora
 - 2.778 obavijesti o poništenju postupka



¹ U momentu izrade ovog izvješća Agencija za statistiku BiH još uvijek nije objavila iznos BDP za 2009. godinu. BDP u 2008. godini je iznosio 24.702.000.000,00 KM. Prema podacima Direkcije za ekonomsko planiranje BiH u 2009. godini došlo je do pada BDP za 3,2% pa shodno tome procjena je da BDP za 2009. godinu iznosi cca 24.000.000.000,00 KM.

- Zbroj broja obavijesti o dodjeli ugovora i obavijesti o poništenju (8.336) je nešto manji od obavijesti o nabavi (10.386) iz razloga što su u broj obavijesti o nabavi ubrojene i obavijesti o nabavi za postupke iz Poglavlja III Zakona (3.212) za koje ne postoji obaveza objave obavijesti o dodjeli ugovora ili poništenja. Posmatrajući odnos između broja obavijesti o nabavi za postupke iz Poglavlja II Zakona (7.174) i broja obavijesti o dodjeli ugovora i obavijesti o poništenju (8.336) vidljivo je da je broj obavijesti o nabavi manji iz razloga što se objavljuju obavijesti o dodjeli ugovora, a ne objavljuju se obavijesti o nabavi u pregovaračkom postupku bez objave obavijesti. Zatim određeni broj obavijesti o nabavi sadrži veći broj lotova, a obavijesti o dodjeli se objavljuju za svaki zaključeni ugovor.
- Poređenja radi, u 2008. godini je objavljeno ukupno 25.865 obavijesti vezano za javne nabave od čega:
 - 9.074 obavijesti o javnoj nabavi za postupke iz Poglavlja II Zakona
 - 3.424 obavijesti o javnoj nabavi za postupke iz Poglavlja III Zakona
 - 10.078 obavijesti o dodjeli ugovora
 - 3.289 obavijesti o poništenju postupka



Ako bi se broj ukupno objavljenih obavijesti pomnožio sa prosječnom cijenom oglasa u Sl. glasniku BiH, koju su prema važećim uvjetima ugovorna tijela dužni plaćati, onda je sasvim jasna opravdanost još ranije pokrenutih inicijativa AJN BiH da se kroz odgovarajuće izmjene zakona izvrši prelazak na sustav isključivo elektronskog objavljivanja obavijesti na web stranici javnih nabava, čime bi se (bez obzira na određene prateće troškove koje takva promijena iziskuje) evidentno ostvarile izuzetno značajne (ne samo budžetske) uštede javnih sredstava.

U tom kontekstu, Agencija sudjeluje u projektu koji financira Evropska komisija koji će u budućnosti omogućiti on-line objavu obavijesti vezanih za javne nabave, a koji će zasigurno podrazumijevati smanjenje troškova objave obavijesti.

Izvešće je izrađeno u skladu sa praksom u Evropskoj uniji i sadrži podatke koje si se prate i prikazuju u izvješćima zemalja EU.

Ured za razmatranje žalbi je u 2009. godini zaprimio 1467 žalbi što predstavlja 14,12% u odnosu na broj obavijesti o nabavi. U 2009. godini je manji broj obavijesti o nabavi (10.386), ali je veći broj žalbi, a shodno tome veći je i procenat u odnosu na 2008. godinu kada je zaprimljeno 1.078 žalbi što je predstavljalo 8,62% u odnosu na broj obavijesti o nabavi (12.498).

U ovom kontekstu još uvijek je prisutna loša praksa da se rješenja URŽ po žalbama ne objavljuju na web stranici javnih nabava, što je sa svoje strane sigurno doprinijelo okolnosti velikog broja žalbenih zahtjeva. Specifičan značaj ovog pitanja se posebno ogleda u okolnosti da je još odranije zauzeto jasno sustavno opredijeljenje BiH po tom pitanju, kao i da je to opšte prihvaćena, dobra praksa u manje više svim drugim zemljama.

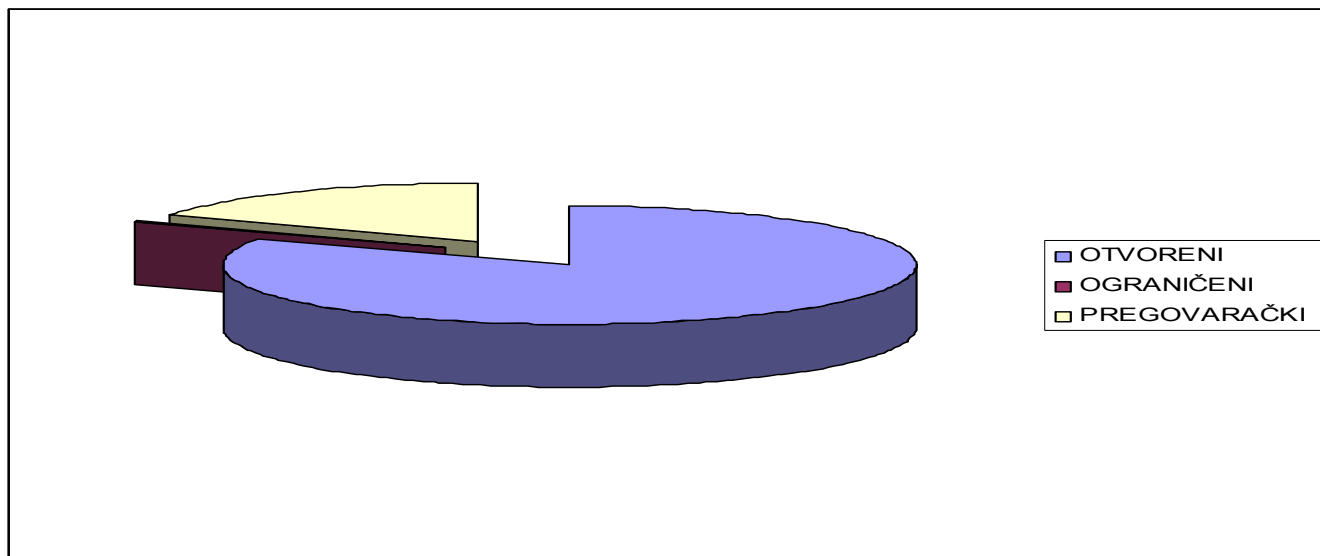
Pregled podataka za postupke javnih nabava iz Poglavlja II i Poglavlja III Zakona

1. Zbirni podaci o zaključenim ugovorima iz Poglavlja II Zakona

1.1. Robe, usluge i radovi

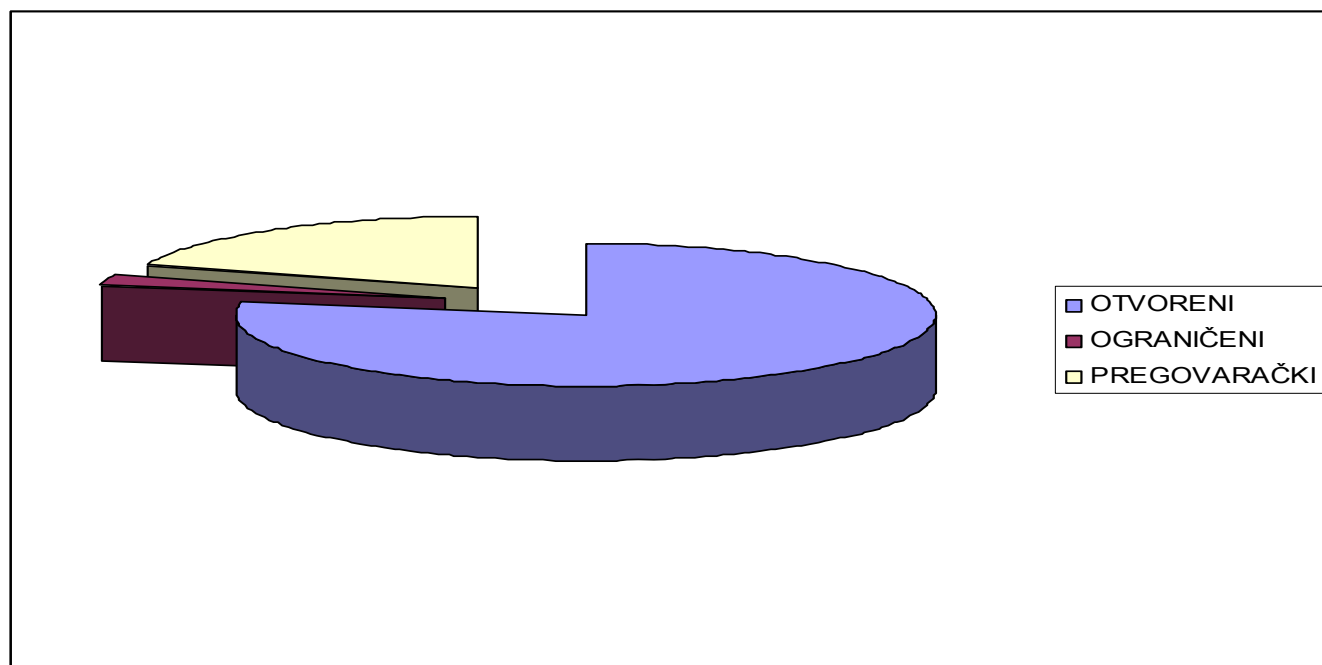
Tab.prikaz zaključenih ugovora za nabavu **roba** postupcima iz **Poglavlja II**

ROBE	OTVORENI POSTUPAK	OGRANIČENI POSTUPAK	PREGOVARAČKI POSTUPAK	UKUPNO BIH
KM	909.641.333,04	1.703.511,82	193.568.927,30	1.104.913.772,16
%	82,33	0,15	17,52	100,00



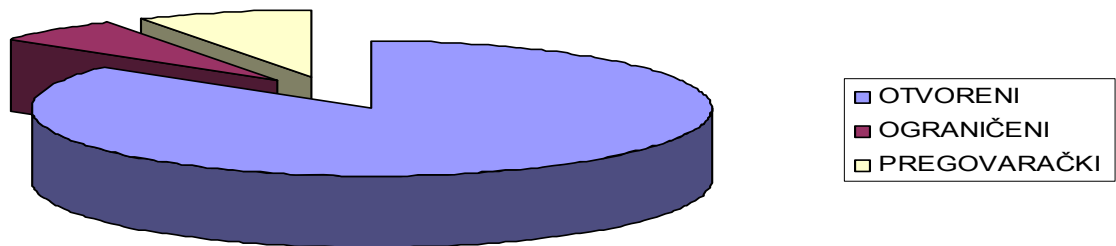
Tab.prikaz zaključenih ugovora za nabavu **usluga** postupcima iz **Poglavlja II**

USLUGE	OTVORENI POSTUPAK	OGRANIČENI POSTUPAK	PREGOVARAČKI POSTUPAK	UKUPNO BIH
KM	159.868.681,58	5.348.380,07	40.341.879,71	205.558.941,36
%	77,77	2,60	19,63	100,00



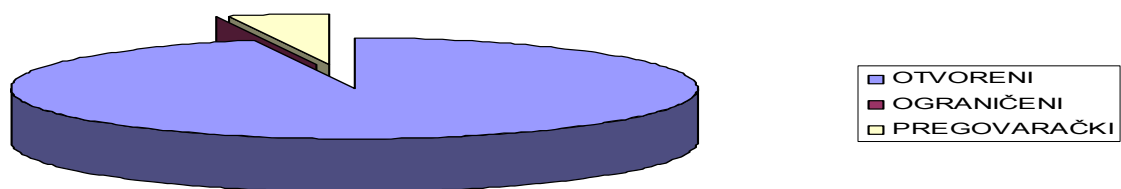
Tab.prikaz zaključenih ugovora za nabavu **radova** postupcima iz **Poglavlja II**

RADOVI	OTVORENI POSTUPAK	OGRANIČENI POSTUPAK	PREGOVARAČKI POSTUPAK	UKUPNO BIH
KM	396.152.885,02	27.754.922,05	39.170.983,66	463.078.790,73
%	85,55	5,99	8,46	100,00



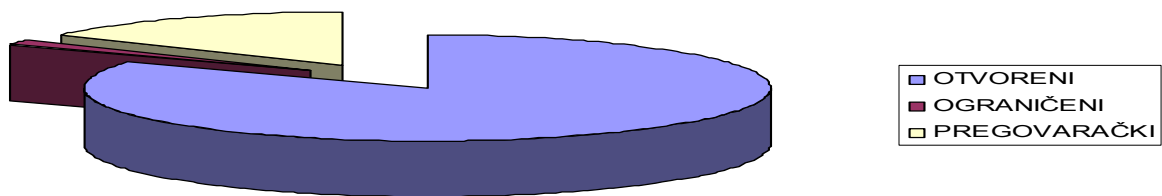
Tabelarni prikaz zaključenih ugovora za kombinirane nabave postupcima iz Poglavlja II

KOMBINIRANE	OTVORENI POSTUPAK	OGRANIČENI POSTUPAK	PREGOVARAČKI POSTUPAK	UKUPNO BIH
KM	41.643.102,04	0,00	2.060.180,29	43.703.282,33
%	95,29	0,00	4,71	100,00



Tab.prikaz zaključenih ugovora za nabavu **roba, usluga i radova** postupcima iz
Poglavlja II (po svim vrstama postupka ukupno)

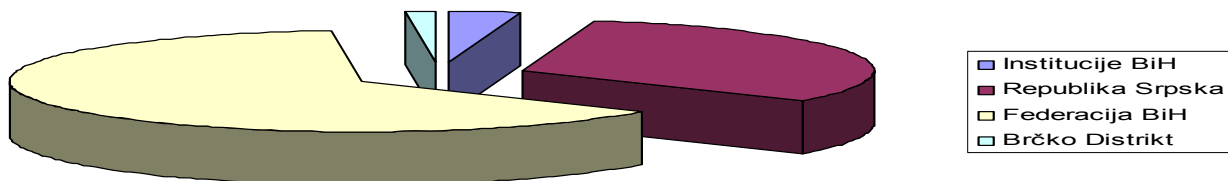
ROBE, USLUGE, RADOVI I KOMBINIRANE	OTVORENI POSTUPAK	OGRANIČENI POSTUPAK	PREGOVARAČKI POSTUPAK	UKUPNO BIH
KM	1.507.306.001,68	34.806.813,94	275.141.970,96	1.817.254.786,58
%	82,95	1,91	15,14	100,00



1.2. Otvoreni postupak

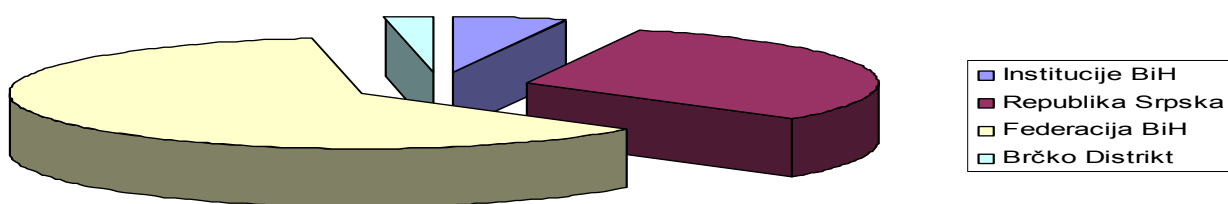
Tab.prikaz zaključenih ugovora za nabavu **roba** postupcima iz **Poglavlja II**
otvoreni postupak

ROBE	Institucije BiH	Republika Srpska	Federacija BiH	Brčko Distrikt	UKUPNO BIH
KM	30.307.754,93	289.651.440,51	575.983.045,57	13.699.092,03	909.641.333,04
%	3,33	31,84	63,32	1,51	100,00



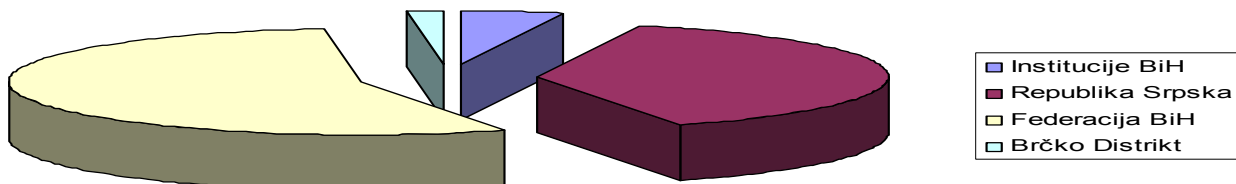
Tab.prikaz zaključenih ugovora za nabavu **usluga** postupcima iz **Poglavlja II**
otvoreni postupak

USLUGE	Institucije BiH	Republika Srpska	Federacija BiH	Brčko Distrikt	UKUPNO BIH
KM	8.385.080,81	49.586.747,51	98.563.519,01	3.333.334,25	159.868.681,58
%	5,25	31,01	61,65	2,09	100,00



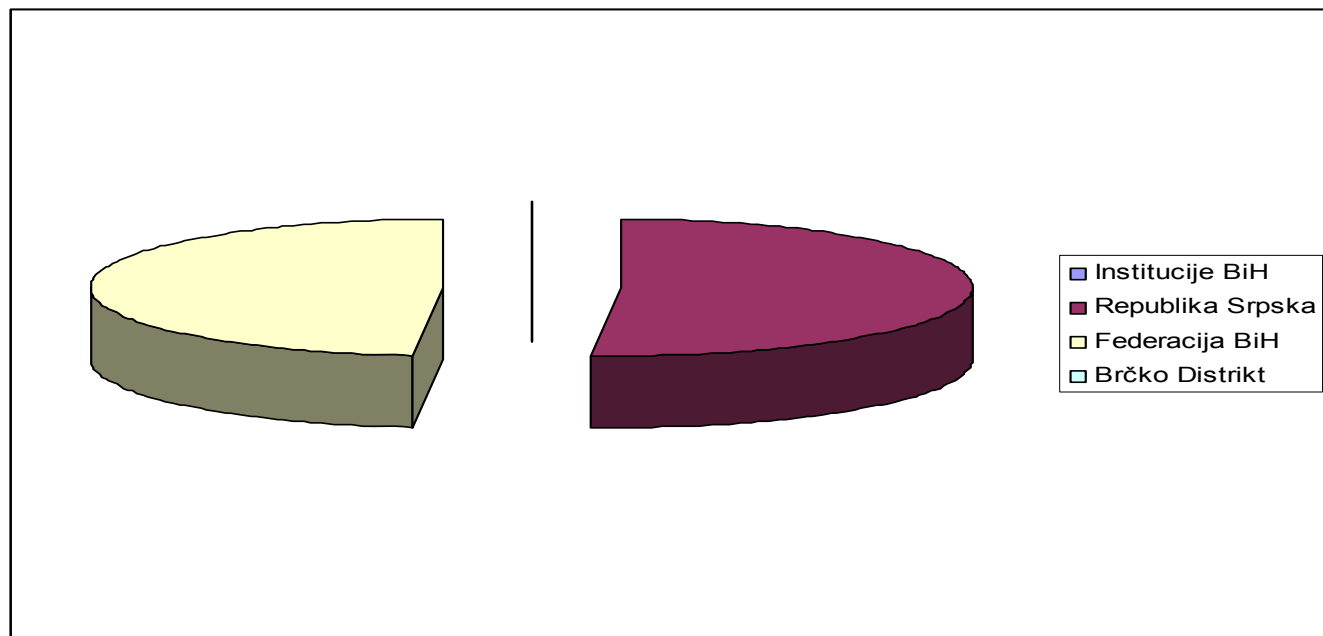
Tab.prikaz zaključenih ugovora za nabavu **radova** postupcima iz **Poglavlja II**
otvoreni postupak

RADOVI	Institucije BiH	Republika Srpska	Federacija BiH	Brčko Distrikt	UKUPNO BIH
KM	18.752.683,07	153.281.979,95	217.391.638,31	6.726.583,69	396.152.885,02
%	4,73	38,70	54,87	1,70	100,00



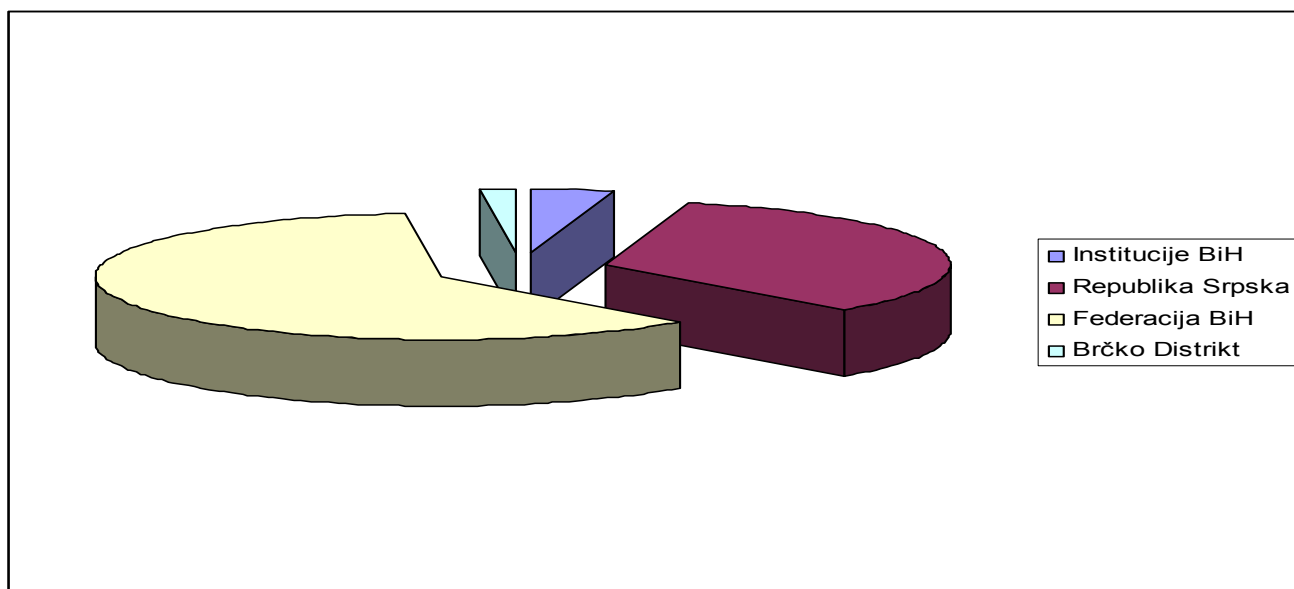
Tab.prikaz zaključenih ugovora za **kombinirane nabave** postupcima iz **Poglavlja II**
otvoreni postupak

KOMBINIRANE	Institucije BiH	Republika Srpska	Federacija BiH	Brčko Distrikt	UKUPNO BIH
KM	36.680,87	21.336.592,55	20.213.282,52	56.546,10	41.643.102,04
%	0,09	51,23	48,54	0,14	100,00



Tab.prikaz zaključenih ugovora po svim predmetima nabave postupcima iz **Poglavlja II**
otvoreni postupak

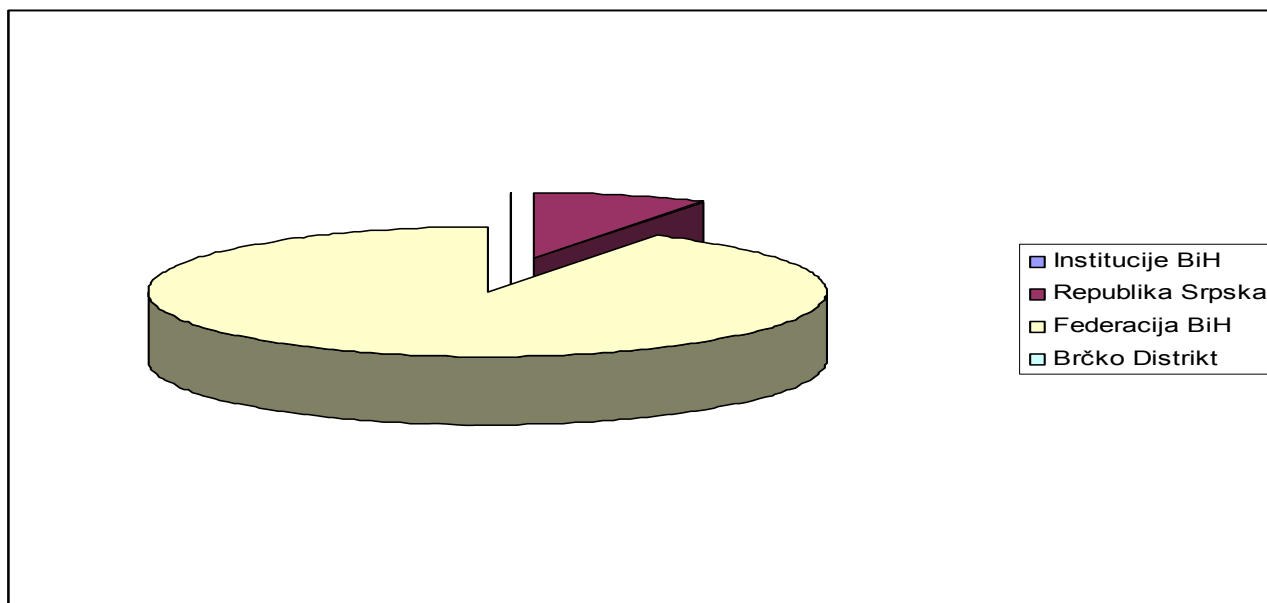
ROBE, USLUGE, RADOVI I KOMBINIRANE	Institucije BiH	Republika Srpska	Federacija BiH	Brčko Distrikt	UKUPNO BIH
KM	57.482.199,68	513.856.760,52	912.151.485,41	23.815.556,07	1.507.306.001,68
%	3,81	34,09	60,52	1,58	100,00



1.3.Ograničeni postupak

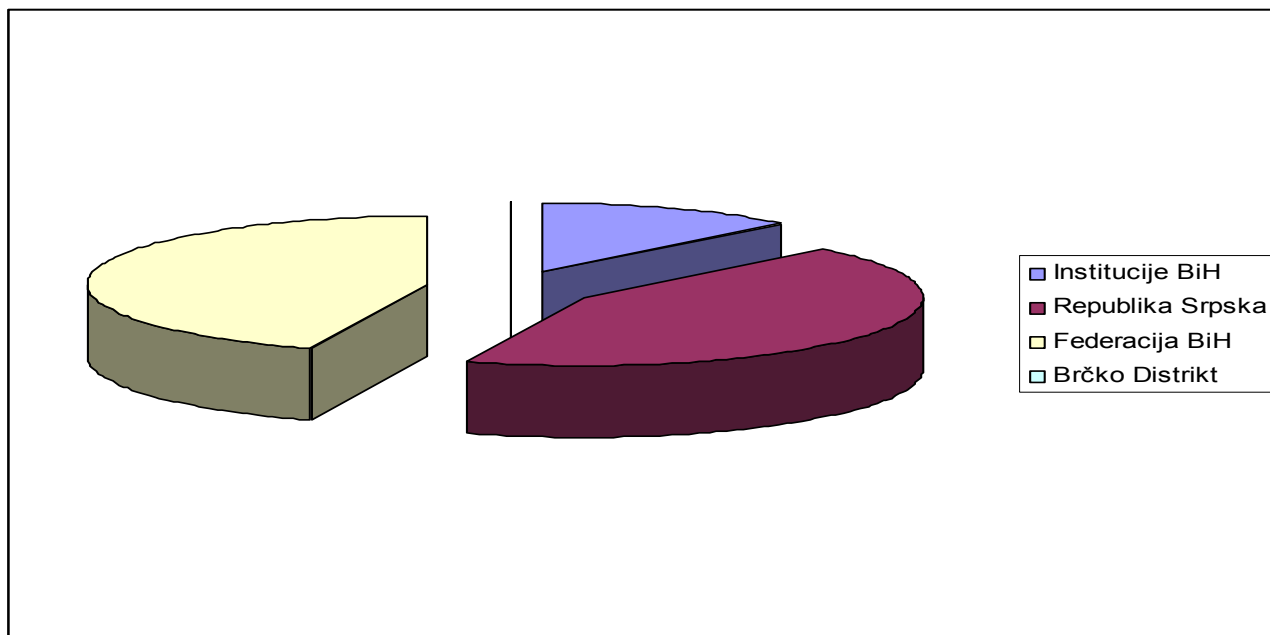
Tab.prikaz zaključenih ugovora za nabavu **roba** postupcima iz **Poglavlja II**
ograničeni postupak

ROBE	Institucije BiH	Republika Srpska	Federacija BiH	Brčko Distrikt	UKUPNO BIH
KM	0,00	139.856,76	1.563.655,06	0,00	1.703.511,82
%	0,00	8,21	91,79	0,00	100,00



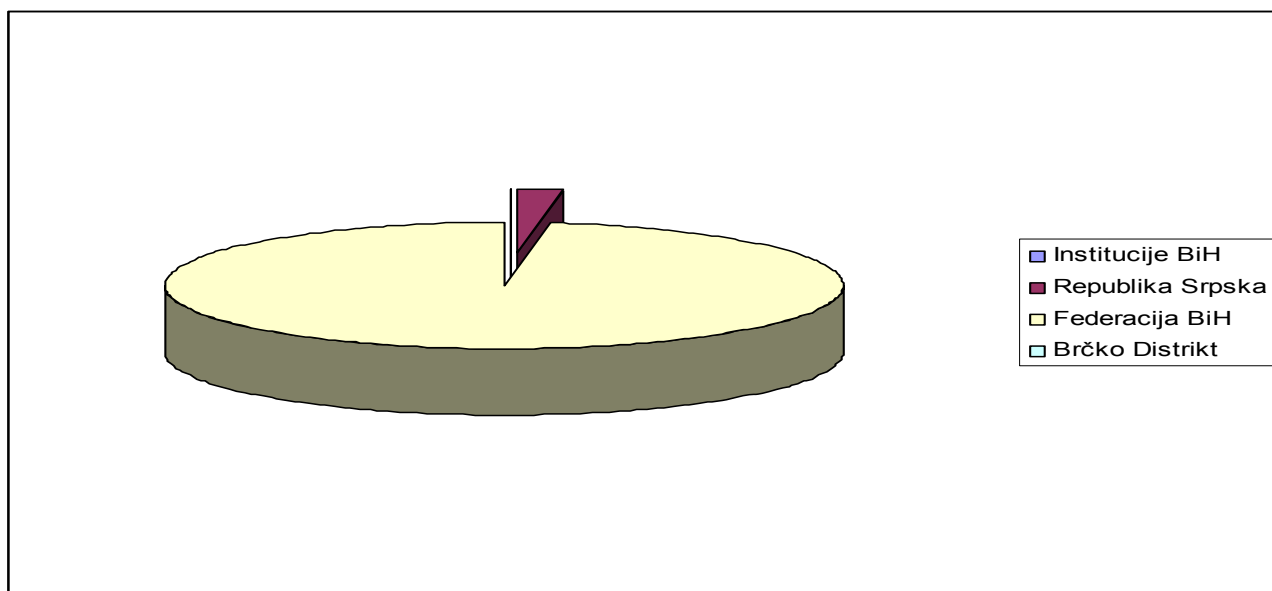
Tab.prikaz zaključenih ugovora za nabavu **usluga** postupcima iz **Poglavlja II**
ograničeni postupak

USLUGE	Institucije BiH	Republika Srpska	Federacija BiH	Brčko Distrikt	UKUPNO BIH
KM	662.526,00	2.305.732,71	2.380.121,36	0,00	5.348.380,07
%	12,39	43,11	44,50	0,00	100,00



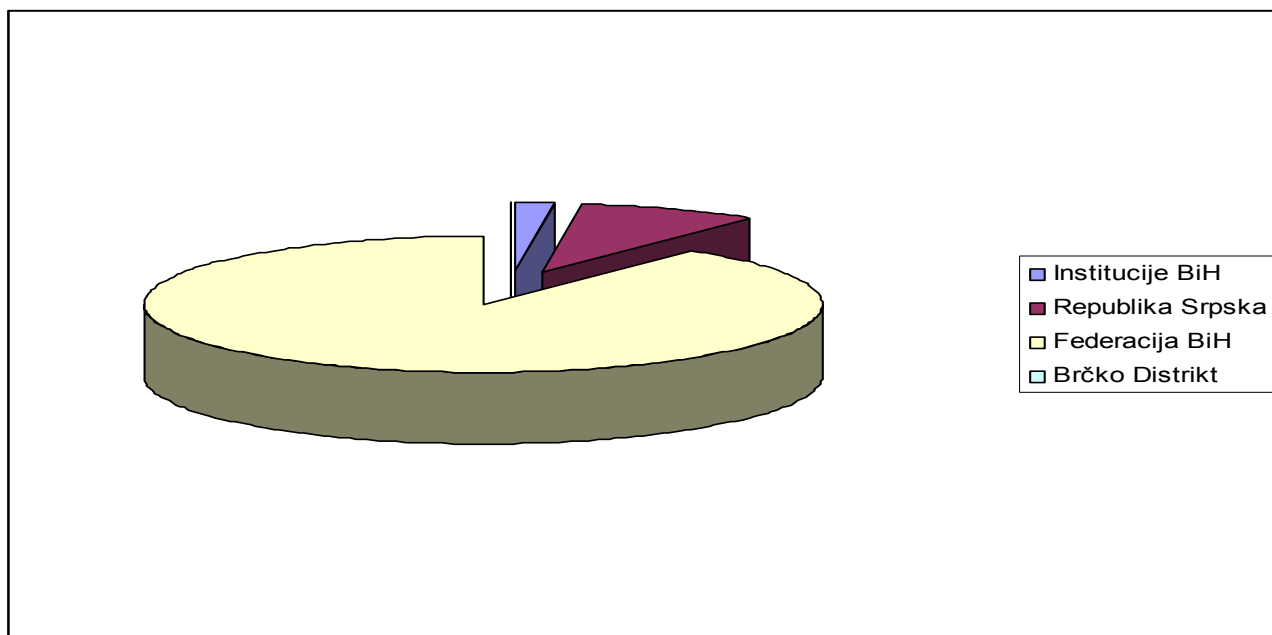
Tab.prikaz zaključenih ugovora za nabavu **radova** postupcima iz **Poglavlja II**
ograničeni postupak

RADOVI	Institucije BiH	Republika Srpska	Federacija BiH	Brčko Distrikt	UKUPNO BIH
KM	0,00	579.660,98	27.175.261,07	0,00	27.754.922,05
%	0,00	2,09	97,91	0,00	100,00



Tab.prikaz zaključenih ugovora za nabavu **roba, usluga i radova** postupcima iz **Poglavlja II**
ograničeni postupak

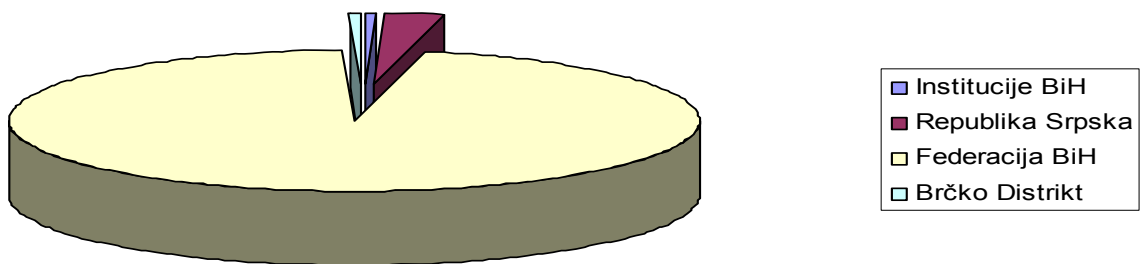
ROBE, USLUGE, RADOVI	Institucije BiH	Republika Srpska	Federacija BiH	Brčko Distrikt	UKUPNO BIH
KM	662.526,00	3.025.250,45	31.119.037,49	0,00	34.806.813,94
%	1,90	8,70	89,40	0,00	100,00



1.4.Pregovarački postupak

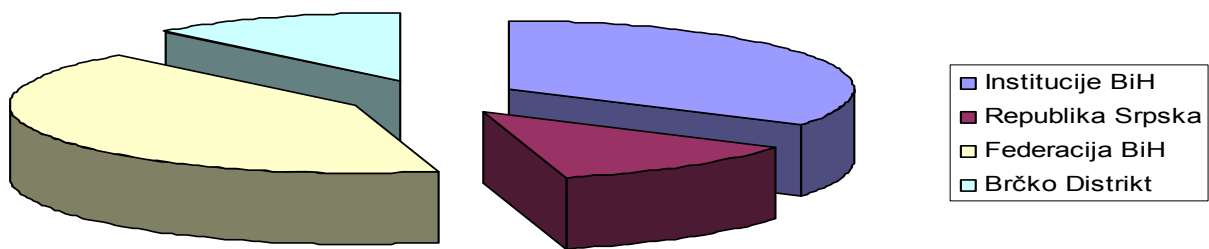
Tab.prikaz zaključenih ugovora za nabavu **roba** postupcima iz **Poglavlja II**
pregovarački postupak

ROBE	Institucije BiH	Republika Srpska	Federacija BiH	Brčko Distrikt	UKUPNO BIH
KM	872.060,76	5.323.241,73	186.150.127,79	1.223.497,02	193.568.927,30
%	0,45	2,75	96,17	0,63	100,00



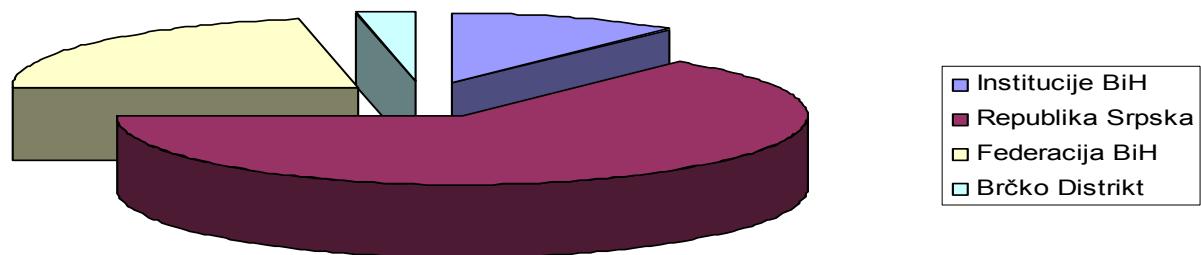
Tab.prikaz zaključenih ugovora za nabavu **usluga** postupcima iz **Poglavlja II**
pregovarački postupak

USLUGE	Institucije BiH	Republika Srpska	Federacija BiH	Brčko Distrikt	UKUPNO BIH
KM	13.618.413,24	4.961.356,46	16.956.849,73	4.805.260,28	40.341.879,71
%	33,76	12,30	42,03	11,91	100,00



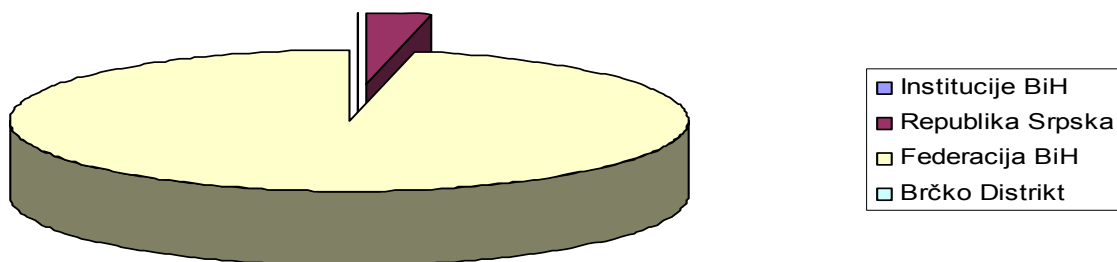
Tab.prikaz zaključenih ugovora za nabavu **radova** postupcima iz **Poglavlja II**
pregovarački postupak

RADOVI	Institucije BiH	Republika Srpska	Federacija BiH	Brčko Distrikt	UKUPNO BIH
KM	4.196.884,31	25.232.784,34	8.603.185,50	1.138.129,51	39.170.983,66
%	10,72	64,42	21,96	2,90	100,00



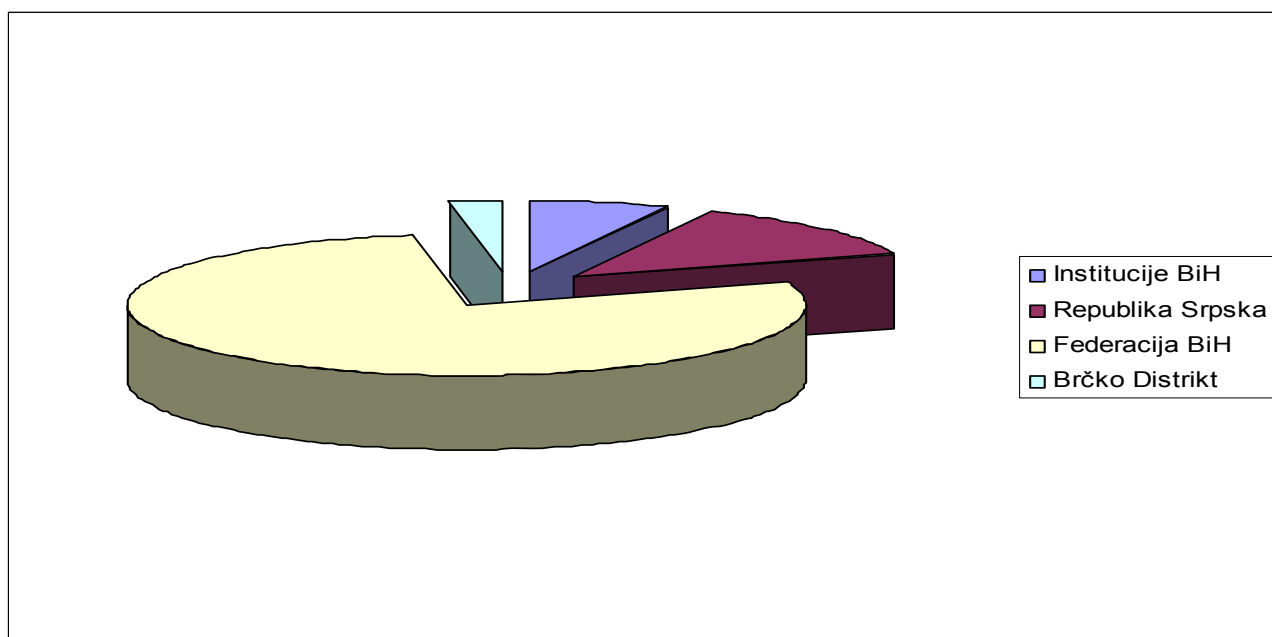
Tabelarni prikaz zaključenih ugovora za **kombinirane nabave** postupcima iz **Poglavlja II**
pregovarački postupak

KOMBINIRANE	Institucije BiH	Republika Srpska	Federacija BiH	Brčko Distrikt	UKUPNO BIH
KM	0,00	63.554,66	1.996.625,63	0,00	2.060.180,29
%	0,00	3,08	96,92	0,00	100,00



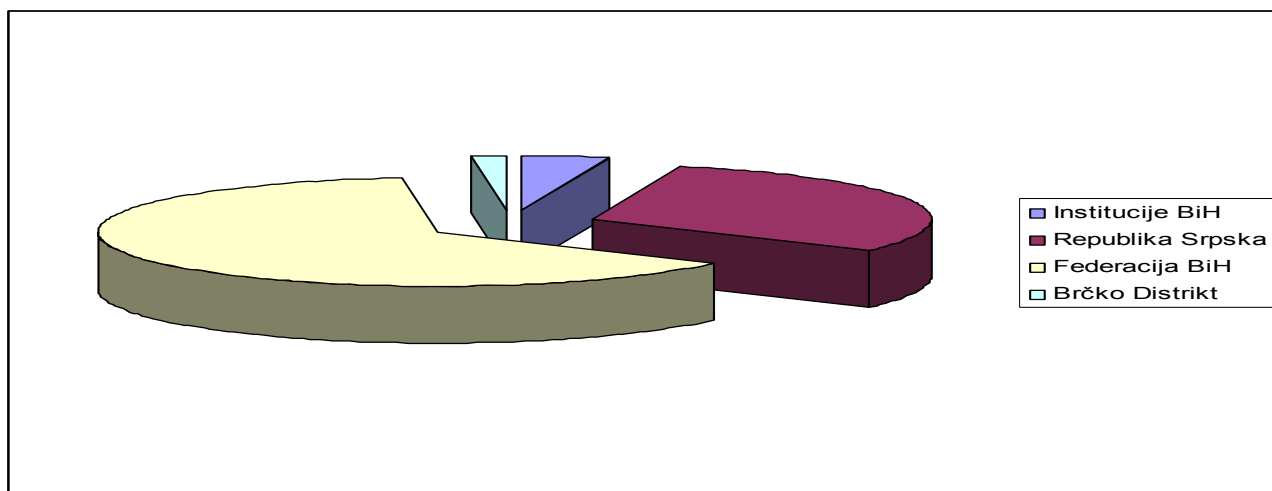
Tab.prikaz zaključenih ugovora za nabavu **roba, usluga i radova** postupcima iz **Poglavlja II**
pregovarački postupak

ROBE, USLUGE, RADOVI I KOMBINIRANE	Institucije BiH	Republika Srpska	Federacija BiH	Brčko Distrikt	UKUPNO BIH
KM	18.687.358,31	35.580.937,19	213.706.788,65	7.166.886,81	275.141.970,96
%	6,79	12,93	77,67	2,61	100,00



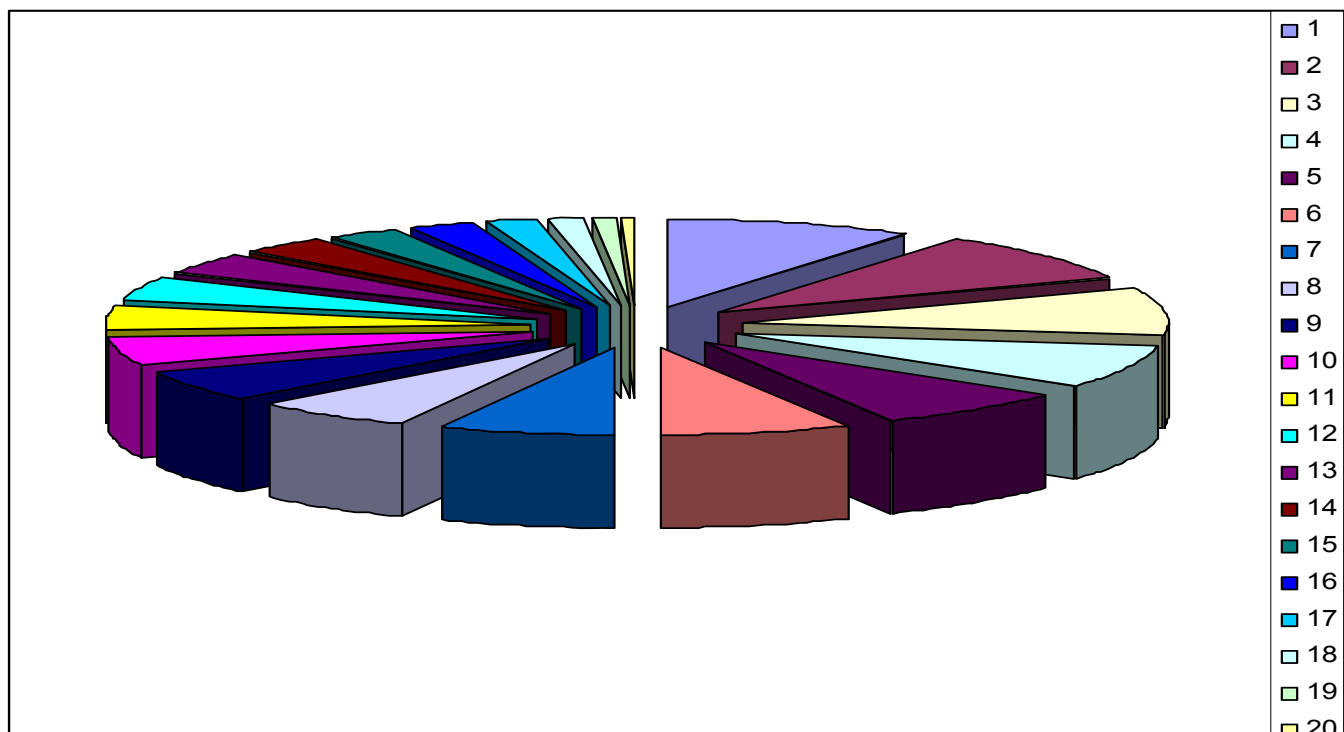
1.5. Svi postupci iz Poglavlja II i predmeti nabave - ukupno

ROBE, USLUGE, RADOVI I KOMBINIRANE	Institucije BiH	Republika Srpska	Federacija BiH	Brčko Distrikt	UKUPNO BIH
KM	76.832.083,99	552.462.948,16	1.156.977.311,55	30.982.442,88	1.817.254.786,58
%	4,23	30,40	63,67	1,70	100,00

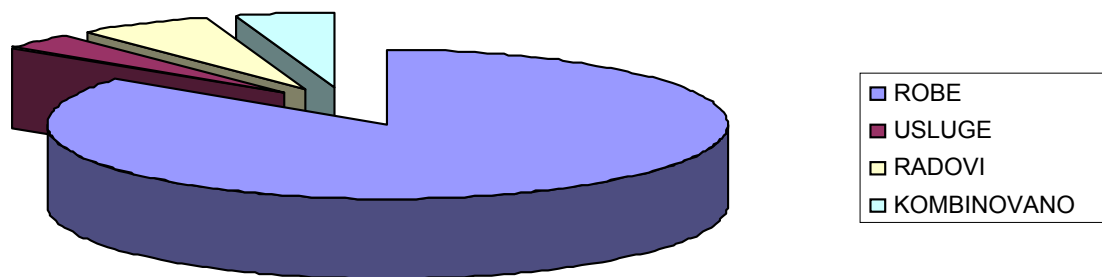


1.6. PREGLED 20 DODJELJENIH UGOVORA SA NAJVEĆIM VRIJEDNOSTIMA

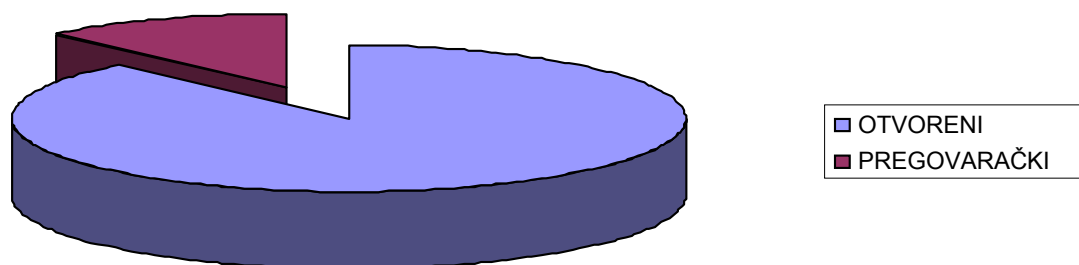
R/b	Nivo	Ugovorno tijelo	Predmet nabave	Postupak	Vrijednost ugovora
1	RS	MINISTARSTVO ZDRAVLJA I SOCIJALNE ZAŠTITE RS BANJA LUKA	Robe	Otvoreni	82.379.560,00
2	FBIH	JP ELEKTROPRIVREDA BIH SARAJEVO	Robe	Pregovarački	49.157.456,40
3	FBIH	JP ELEKTROPRIVREDA HZ HB MOSTAR	Robe	Otvoreni	38.487.730,25
4	FBIH	JP ELEKTROPRIVREDA HZ HB MOSTAR	Robe	Otvoreni	28.865.797,68
5	RS	RUDNIK I TERMoeLEKTRANA UGLJEVIK	Radovi	Otvoreni	25.157.199,96
6	RS	OLIMPIJSKI CENTAR JAHORINA PALE	Robe	Otvoreni	21.420.547,20
7	FBIH	JP ELEKTROPRIVREDA HZ HB MOSTAR	Robe	Otvoreni	19.815.053,49
8	FBIH	JP ELEKTROPRIVREDA HZ HB MOSTAR	Robe	Otvoreni	19.243.865,12
9	FBIH	JP ELEKTROPRIVREDA HZ HB MOSTAR	Robe	Otvoreni	16.118.384,63
10	RS	MH ELEKTROPRIVREDA RS TREBINJE	Robe	Otvoreni	15.547.048,33
11	FBIH	JP ELEKTROPRIVREDA HZ HB MOSTAR	Robe	Otvoreni	14.432.898,85
12	RS	GRAD BANJA LUKA	Kombin	Otvoreni	12.480.479,66
13	FBIH	ZAVOD ZO KANTONA SARAJEVO	Robe	Otvoreni	11.553.731,20
14	FBIH	ZAVOD ZOR FBIH SARAJEVO	Robe	Otvoreni	9.405.058,60
15	BIH	SZZP INSTITUCIJA BIH SARAJEVO	Usluge	Otvoreni	8.494.985,07
16	RS	FOND ZO RS BANJA LUKA	Robe	Otvoreni	7.779.111,56
17	FBIH	RUDNIK MRKOG UGLJA BANOVIĆI	Kombin	Otvoreni	7.234.703,81
18	RS	FOND ZO RS BANJA LUKA	Robe	Otvoreni	7.112.072,57
19	RS	OPŠTINA PRNJAVOR	Usluge	Otvoreni	6.954.752,70
20	RS	MZSZ RS BANJA LUKA	Robe	Otvoreni	6.712.067,10
UKUPNO					408.352.504,18



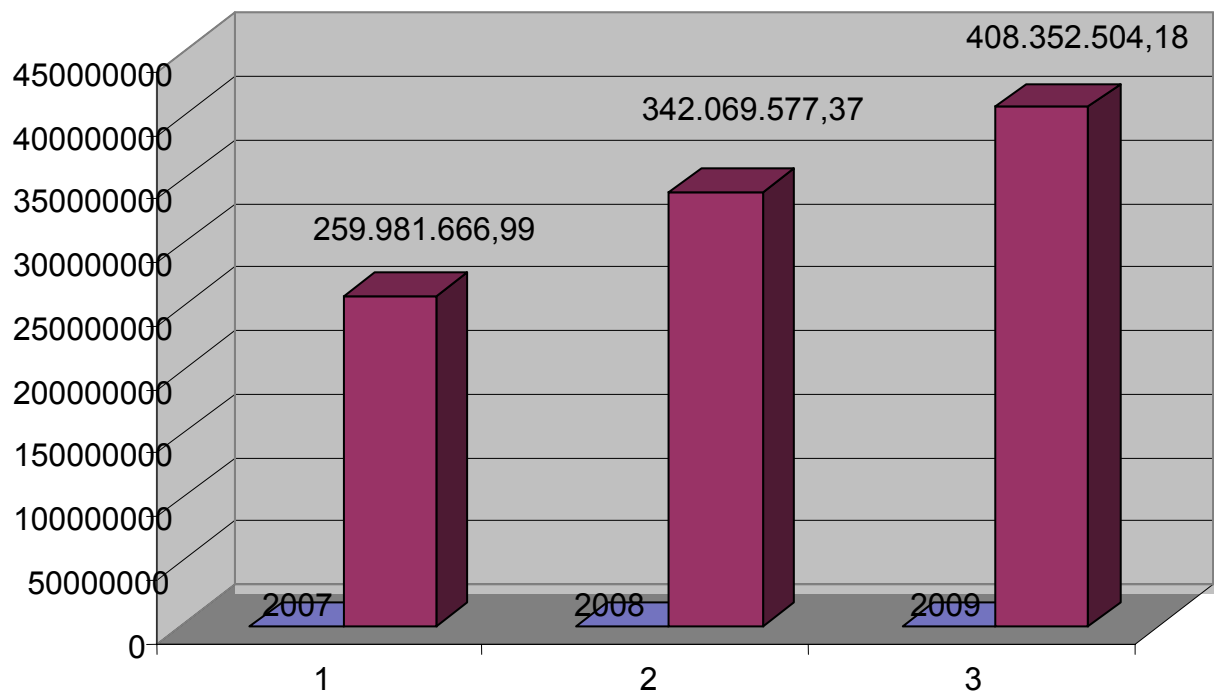
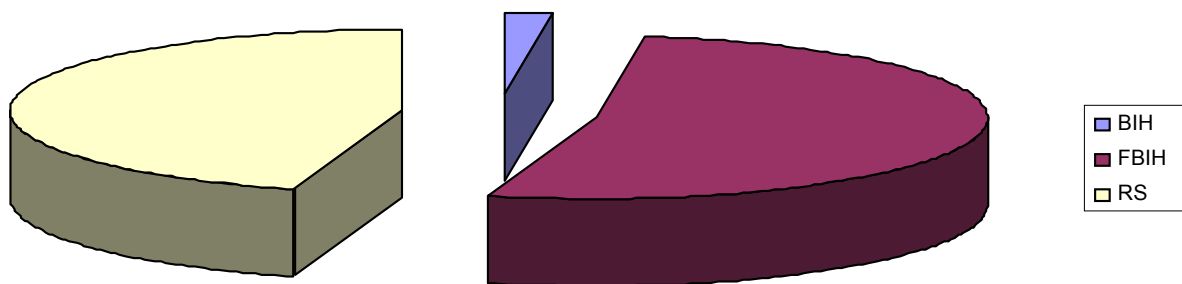
Udio predmeta nabave u 20 najvećih ugovora



Udio vrste postupaka u 20 najvećih ugovora



Udio ugovornih tijela po razinama u 20 najvećih ugovora



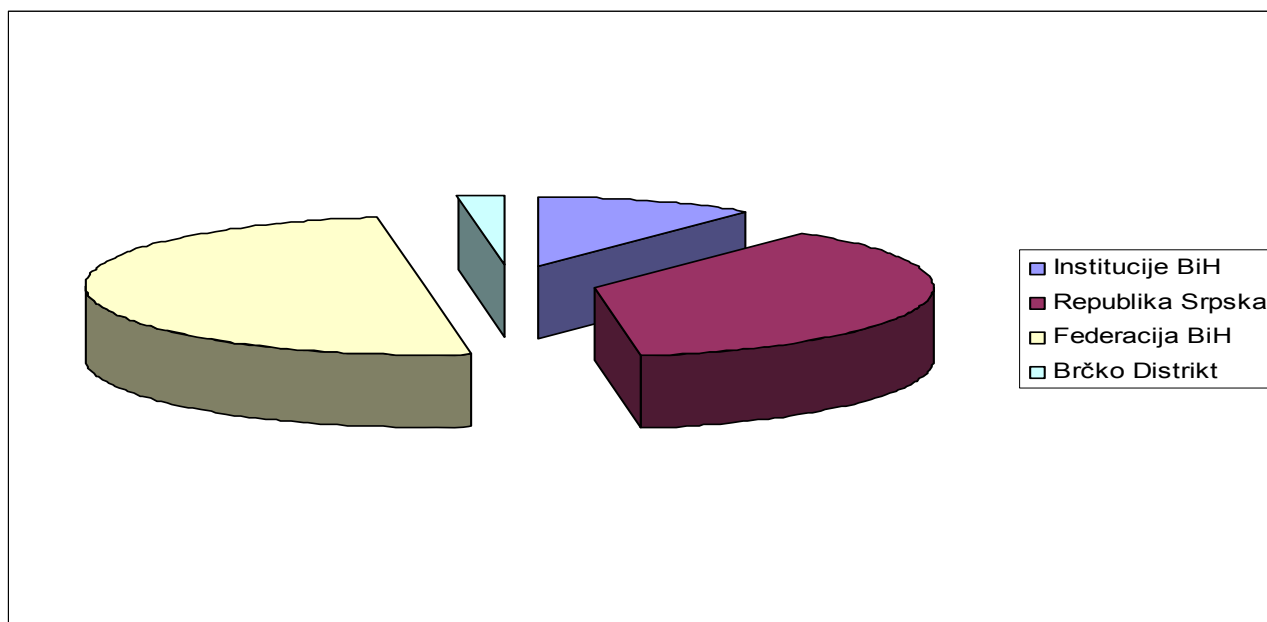
Uporedni prikaz ukupnih vrijednosti 20 najvećih ugovora za period 2007. - 2009. godina

2. Zbirni podaci o zaključenim ugovorima iz Poglavlja III Zakona

2.1. Robe, usluge i radovi

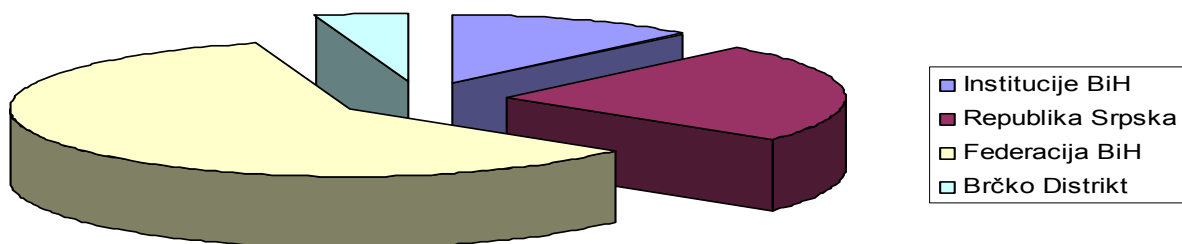
Tab. prikaz zaključenih ugovora za nabavu **roba, usluga i radova** postupcima iz **Poglavlja III Zakona**
konkurentski zahtjev

ROBE, USLUGE, RADOVI I KOMBINIRANE	Institucije BiH	Republika Srpska	Federacija BiH	Brčko Distrikt	UKUPNO BIH
KM	25.640.600,65	89.458.260,53	119.776.023,18	5.590.613,68	240.465.498,04
%	10,66	37,20	49,81	2,33	100,00



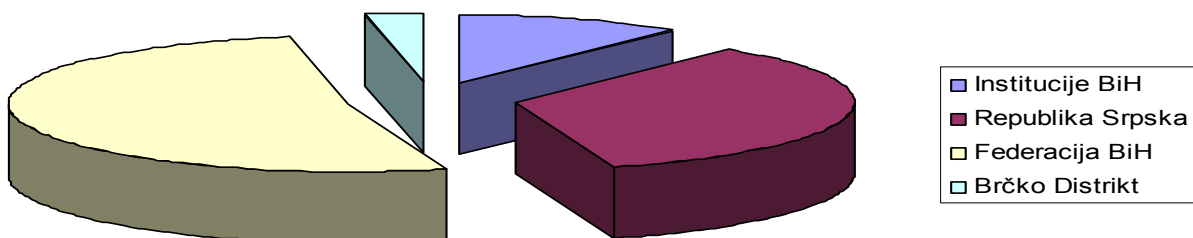
Tab. prikaz zaključenih ugovora za nabavu **roba, usluga i radova** postupcima iz **Poglavlja III Zakona**
izravni sporazum

ROBE, USLUGE, RADOVI I KOMBINIRANE	Institucije BiH	Republika Srpska	Federacija BiH	Brčko Distrikt	UKUPNO BIH
KM	7.958.236,19	15.872.228,66	40.219.386,16	3.043.781,78	67.093.632,79
%	11,86	23,66	59,94	4,54	100,00



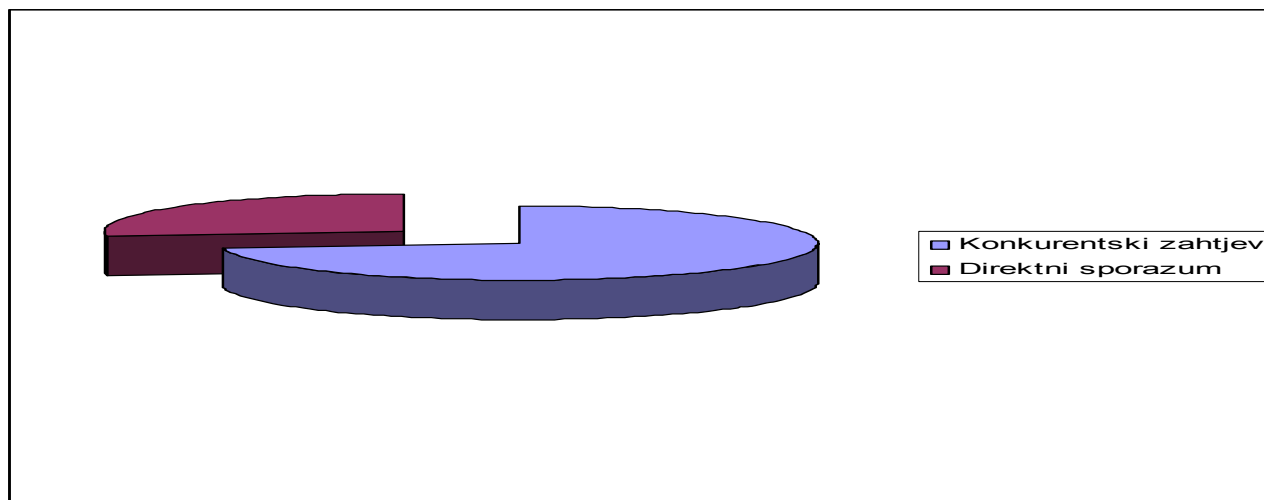
Tab. prikaz zaključenih ugovora za nabavu **roba, usluga i radova** postupcima iz **Poglavlja III Zakona-ukupno**

ROBE, USLUGE, RADOVI I KOMBINIRANE	Institucije BiH	Republika Srpska	Federacija BiH	Brčko Distrikt	UKUPNO BIH
KM	33.598.836,84	105.330.489,19	159.995.409,34	8.634.395,46	307.559.130,83
%	10,92	34,25	52,02	2,81	100,00



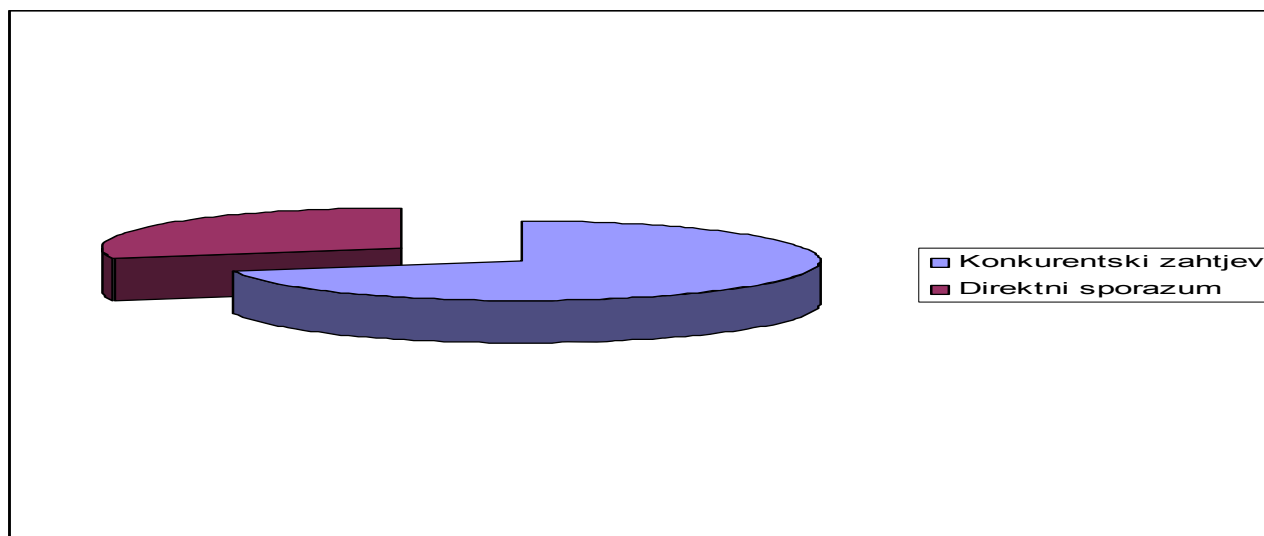
Tab. prikaz zaključenih ugovora za nabavu **roba** postupcima iz **Poglavlja III Zakona**

ROBE	Konkurentski zahtjev	Izravni sporazum	UKUPNO
KM	98.838.268,70	37.176.313,21	136.014.581,91
%	72,67	27,33	100,00



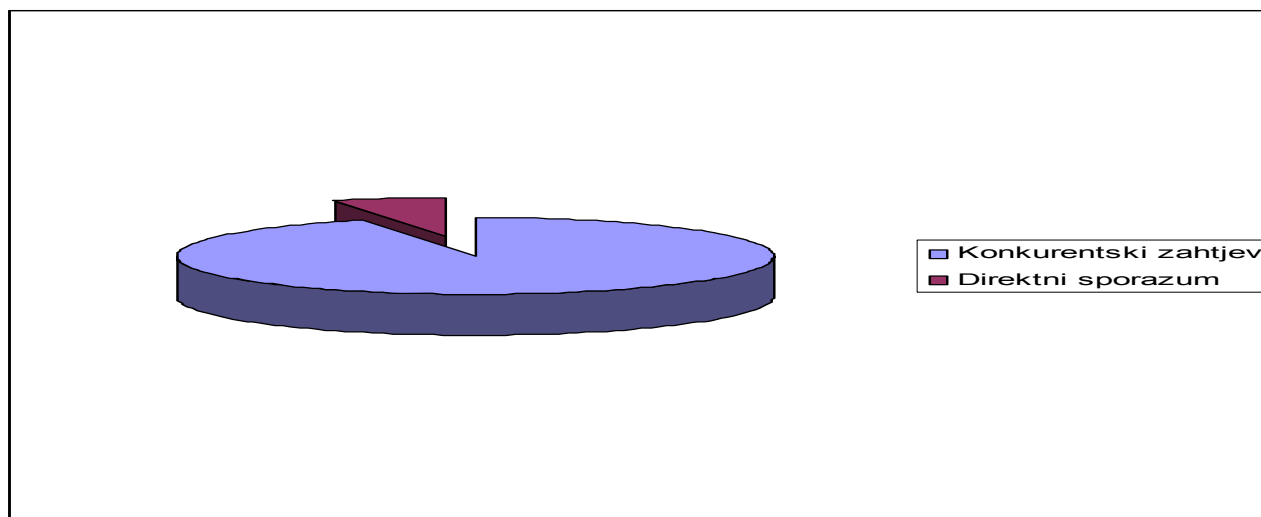
Tab. prikaz zaključenih ugovora za nabavu **usluga** postupcima iz **Poglavlja III Zakona**

USLUGE	Konkurentski zahtjev	Izravni sporazum	UKUPNO
KM	57.575.995,91	24.044.960,34	81.620.956,25
%	70,54	29,46	100,00



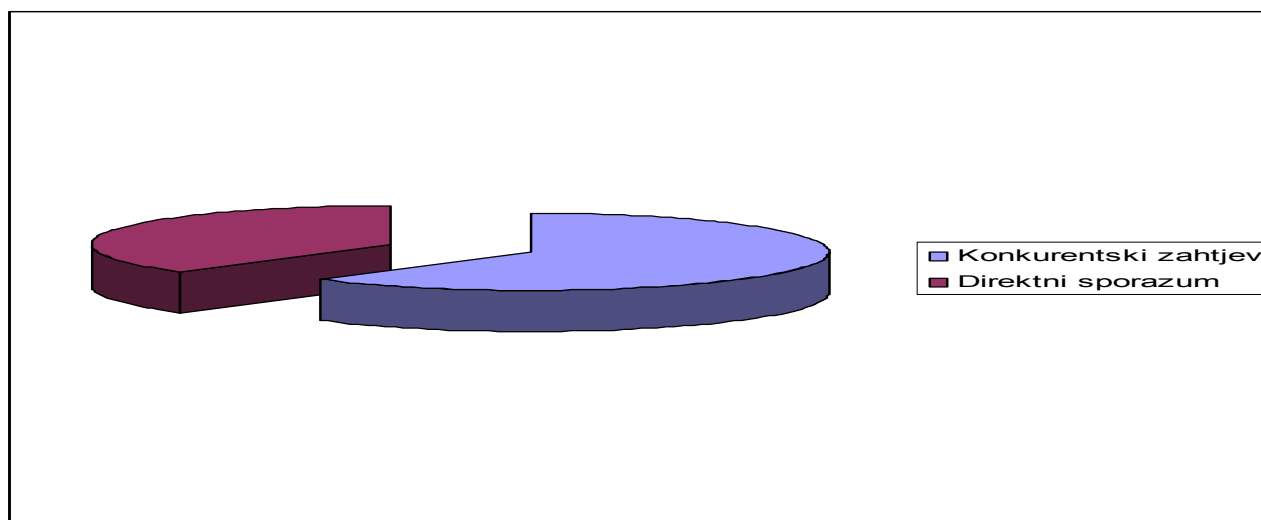
Tab. prikaz zaključenih ugovora za nabavu **radova** postupcima iz **Poglavlja III Zakona**

RADOVI	Konkurentski zahtjev	Izravni sporazum	UKUPNO
KM	83.248.035,22	5.392.959,77	88.640.994,99
%	93,91	6,09	100,00



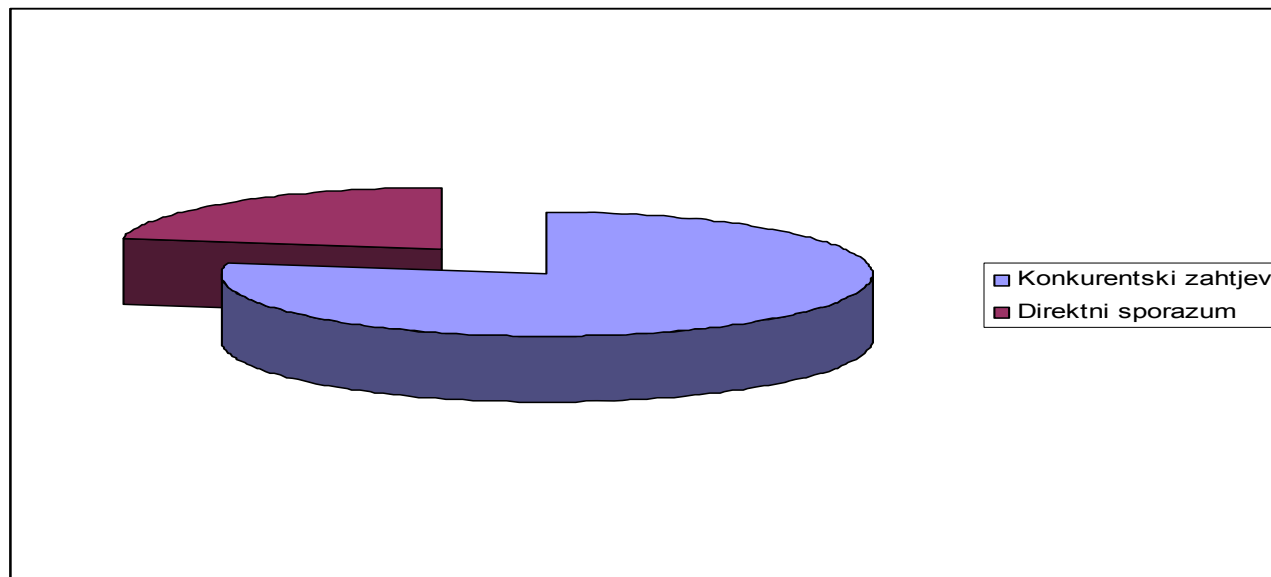
Tab. prikaz zaključenih ugovora za **kombiniranu nabavu** postupcima iz **Poglavlja III Zakona**

KOMBINIRANA NABAVA	Konkurentski zahtjev	Izravni sporazum	UKUPNO
KM	803.198,21	479.399,47	1.282.597,68
%	62,62	37,38	100,00



2.2. Postupci iz Poglavlja III Zakona i predmeti nabave- ukupno

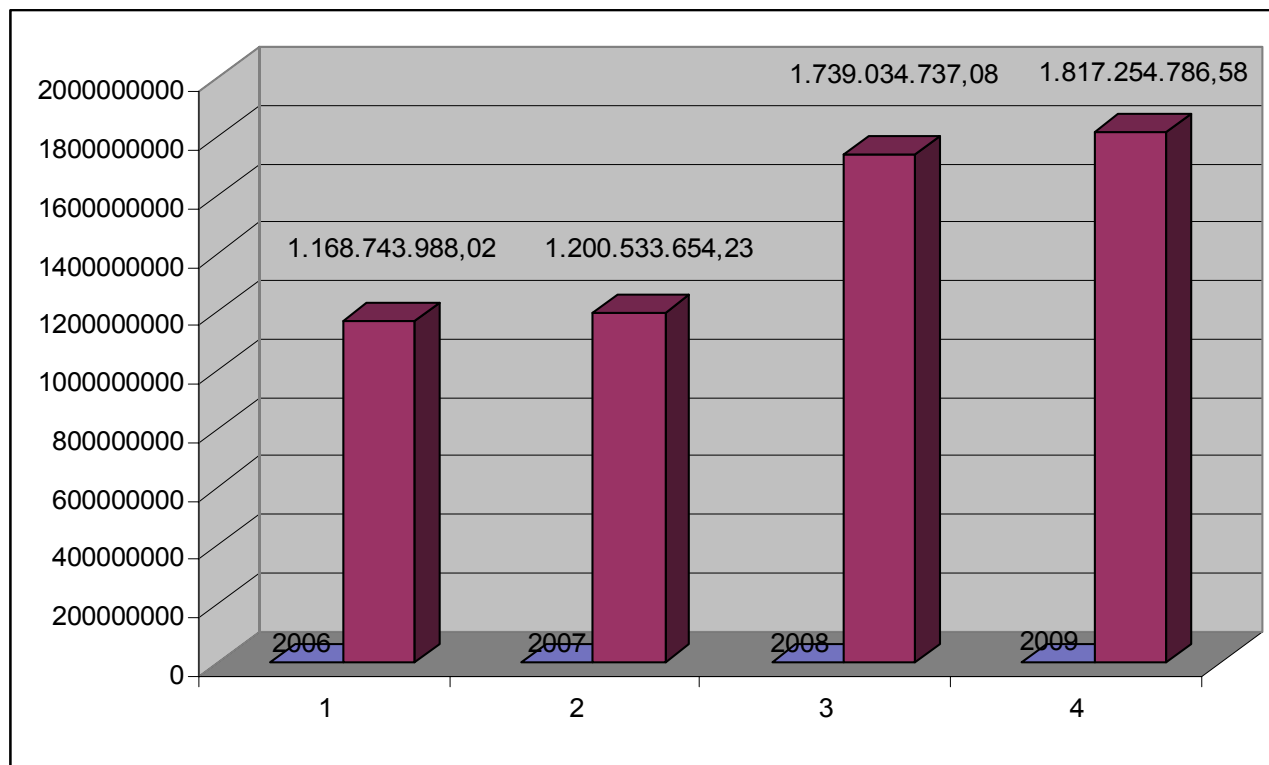
ROBE, USLUGE, RADOVI I KOMBINIRANE	Konkurentski zahtjev	Izravni sporazum	UKUPNO
KM	240.465.498,04	67.093.632,79	307.559.130,83
%	78,18	21,82	100,00



3. Uporedni prikaz

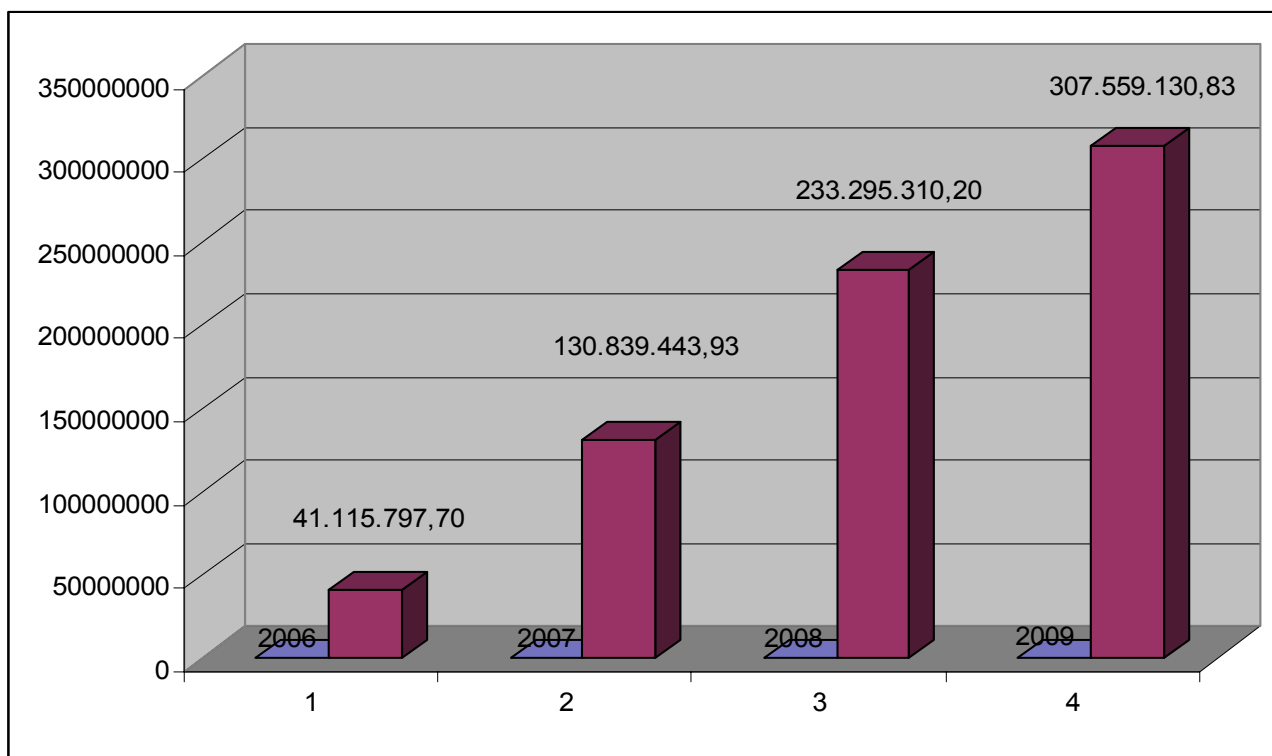
Uporedni prikaz dodijeljenih ugovora postupcima iz Poglavlja II za 2006., 2007., 2008. i 2009. godinu

Vrijednost dodijeljenih ugovora u 2006.g (KM)	Vrijednost dodijeljenih ugovora u 2007.g (KM)	Vrijednost dodijeljenih ugovora u 2008.g (KM)	Vrijednost dodijeljenih ugovora u 2009.g (KM)
1.168.743.988,02	1.200.533.654,23	1.739.034.737,08	1.817.254.786,58



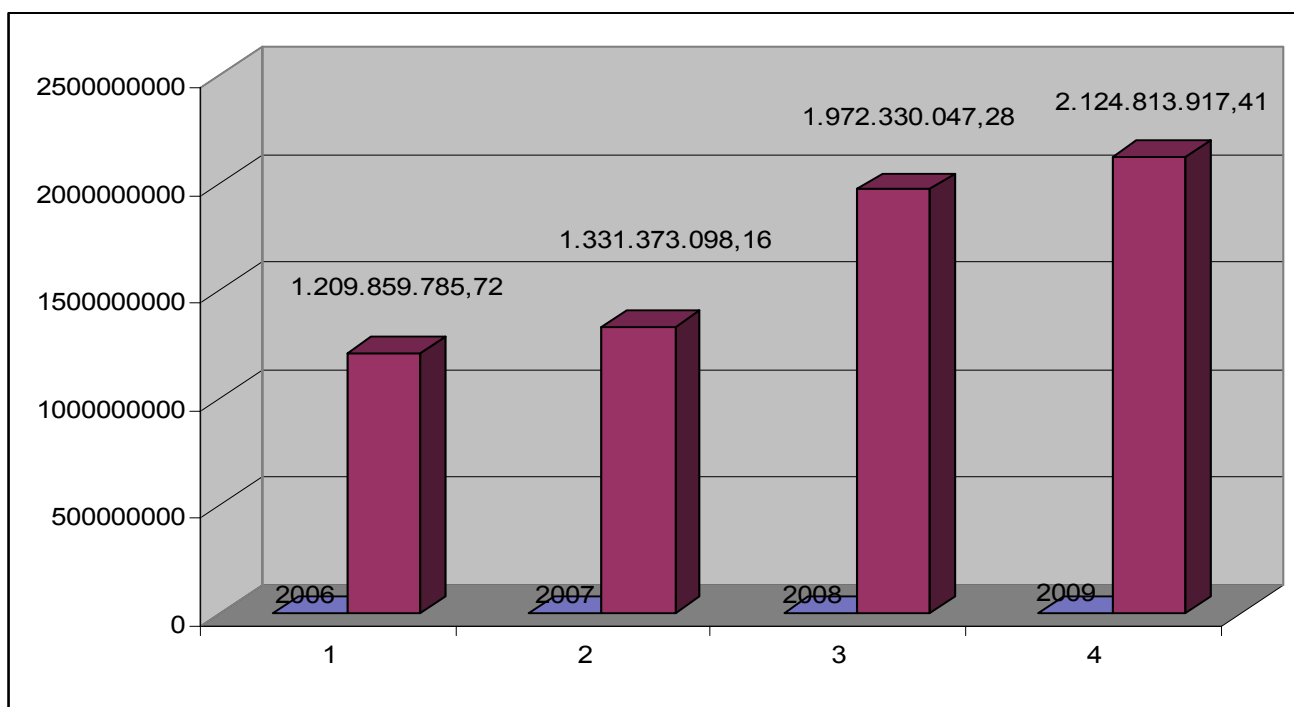
Uporedni prikaz dodijeljenih ugovora postupcima iz Poglavlja III za 2006., 2007., 2008. i 2009. godinu

Vrijednost dodijeljenih ugovora u 2006.g (KM)	Vrijednost dodijeljenih ugovora u 2007.g (KM)	Vrijednost dodijeljenih ugovora u 2008.g (KM)	Vrijednost dodijeljenih ugovora u 2009.g (KM)
41.115.797,70	130.839.443,93	233.295.310,20	307.559.130,83



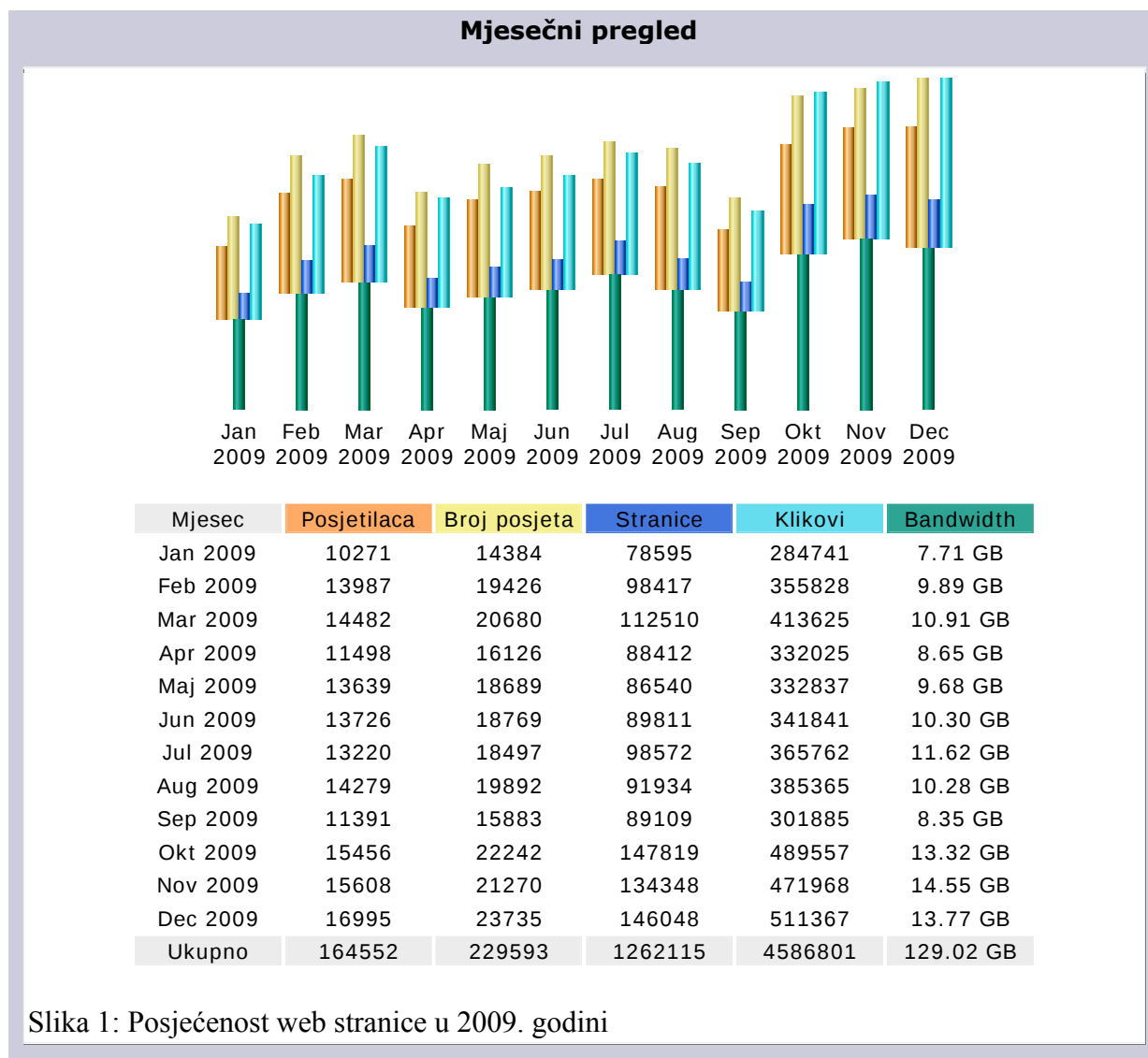
Uporedni prikaz dodijeljenih ugovora postupcima iz Poglavlja II i III za 2006., 2007., 2008. i 2009. godinu

Vrijednost dodijeljenih ugovora u 2006.g (KM)	Vrijednost dodijeljenih ugovora u 2007.g (KM)	Vrijednost dodijeljenih ugovora u 2008.g (KM)	Vrijednost dodijeljenih ugovora u 2009.g (KM)
1.209.859.785,72	1.331.373.098,16	1.972.330.047,28	2.124.813.917,41



4. Web strana

Boljem poznavanju Zakona i njegovoj kvalitetnijoj primjeni doprinosi svakako i web stranica na kojoj su veoma posjećeni linkovi "najčešće postavljena pitanja", "greške u obavijestima" i Izvješće o monitoringu u 2008. godini, i na kojima ugovorna tijela i ponuđači mogu naći odgovore na najčešće postavljena pitanja i najčešće uočene greške u provođenju pojedinih postupaka nabava. Web stranica također daje niz odgovora i smjernica i ugovornim tijelima i ponuđačima za pravilnu primjenu Zakona. Važno je istaći da, u skladu sa Zakonom, web strana je zajednička i za agenciju i za Ured za razmatranje žalbi. U tijeku su aktivnosti za postavljanje odluka Ureda za razmatranje žalbi na web stranicu, što će biti korisno za pravilnu primjenu Zakona. Od kolikog je značaja web stranica javnih nabava i njen sadržaj govori i posjećenost na istu prikazana na sljedećim slikama:



Web stranica je posjećena i od sudionika u postupcima javnih nabava i izvan granica Bosne i Hercegovine. Naime, početak primjene Sporazuma CEFTA i interes za sudjelovanje u postupcima javnih nabava u regiji, ukazuje na sve veći interes stranih ponuđača za postupke javnih nabava u Bosni i Hercegovini.

Posjetioc/država					
	Države/domena		Stranice	Klikovi	Bandwidth
	Bosnia-Herzegovina	ba	76680	264912	6.58 GB
	Unknown	ip	29862	108762	2.96 GB
	Network	net	23158	85149	2.03 GB
	Ukraine	ua	3083	9651	278.51 MB
	Slovenia	si	2953	5015	357.88 MB
	Croatia	hr	1998	9016	414.39 MB
	Republic of Serbia	rs	1290	4337	213.15 MB
	Former Czechoslovakia	cs	1061	4134	192.11 MB
	Commercial	com	939	3129	98.88 MB
	Netherlands	nl	570	1013	32.72 MB
	United States	us	454	1104	64.75 MB
	Germany	de	448	1894	76.93 MB
	Non-Profit Organizations	org	368	1058	25.59 MB
	Russian Federation	ru	334	871	36.15 MB
	Austria	at	303	1549	66.27 MB
	Denmark	dk	219	511	46.08 MB
	Yugoslavia	yu	197	825	40.70 MB
	Tuvalu	tv	160	367	5.28 MB
	European country	eu	149	469	21.08 MB
	Belarus	by	140	741	3.75 MB
	Brazil	br	135	138	3.67 MB
	Australia	au	130	248	9.76 MB
	Slovak Republic	sk	114	229	9.03 MB
	Old style Arpanet	arpa	112	580	14.58 MB
	Switzerland	ch	106	501	24.24 MB
	Great Britain	gb	82	339	8.72 MB
	India	in	78	460	13.22 MB
	France	fr	67	187	12.02 MB
	Macedonia	mk	64	238	11.19 MB
	Unknown	zz	63	766	6.68 MB
	Sweden	se	60	363	21.27 MB
	Italy	it	54	252	14.58 MB
	Poland	pl	46	116	4.57 MB
	International	int	42	208	9.44 MB
	Luxembourg	lu	38	63	3.41 MB
	Spain	es	37	76	11.20 MB
	Canada	ca	36	174	7.48 MB
	Czech Republic	cz	34	262	15.84 MB
	Japan	jp	34	47	7.04 MB
	Norway	no	33	173	10.01 MB
	Latvia	lv	29	46	1.14 MB
	Belgium	be	24	143	5.80 MB
	Turkey	tr	22	87	5.41 MB
	China	cn	21	95	5.28 MB
	Montenegro	me	21	140	4.58 MB
	Hungary	hu	14	127	5.67 MB

	Portugal	pt	14	23	1005.97 KB
	Malaysia	my	13	55	1.30 MB
	Bulgaria	bg	13	81	1.92 MB
	Israel	il	12	12	2.42 MB
	United Kingdom	uk	11	66	4.42 MB
	Philippines	ph	11	37	812.69 KB
	South Africa	za	10	37	1.74 MB
	Greece	gr	9	37	2.24 MB
	Finland	fi	8	51	3.32 MB
	Benin	bj	6	36	856.52 KB
	South Korea	kr	6	6	41.18 KB
	Ireland	ie	6	29	1.44 MB
	Lithuania	lt	6	39	2.20 MB
	Info domains	info	4	25	1.39 MB
	Costa Rica	cr	3	3	15.10 KB
	Cyprus	cy	3	3	37.06 KB
	Unknown	adsl	3	3	24.97 KB
	Nigeria	ng	3	18	859.50 KB
	Morocco	ma	3	4	0
	Indonesia	id	3	3	0
	Thailand	th	3	9	299.85 KB
	Jordan	jo	3	15	809.62 KB
	Vietnam	vn	3	3	1.48 MB
	United Arab Emirates	ae	3	3	33.51 KB
	Myanmar	mm	2	2	9.12 KB
	Romania	ro	2	12	769.87 KB
	Malta	mt	2	14	877.54 KB
	Venezuela	ve	2	5	334.01 KB
	Egypt	eg	2	2	208.43 KB
	Saudi Arabia	sa	2	11	223.79 KB
	Paraguay	py	2	15	559.88 KB
	Niue	nu	1	10	370.10 KB
	Ivory Coast (Cote D'Ivoire)	ci	1	28	898.69 KB
	Singapore	sg	1	9	249.23 KB
	Iceland	is	1	10	476.22 KB
	USA Government	gov	1	1	23.81 KB
	Cocos (Keeling) Islands	cc	1	10	312.58 KB
	Senegal	sn	1	12	453.99 KB
	Panama	pa	1	1	84.97 KB
	Brunei Darussalam	bn	1	9	287.70 KB
	Algeria	dz	1	13	429.73 KB
	Pakistan	pk	1	7	180.92 KB
	Botswana	bw	1	4	386.23 KB
	New Zealand	nz	1	1	15.82 KB

Slika 2: Posjećenost web stranice u prosincu 2009. godine po državama/domenama

4. Zaključak

Iz navedenih pokazatelja proizilazi da se sustav javnih nabava u Bosni i Hercegovini razvija i napreduje u duhu osnovnih principa javnih nabava – pravične i aktivne konkurencije, jednakog tretmana i transparentnosti.

Agencija je preuzela sve korake u okviru zakonom utvrđenih nadležnosti, a posebno u dijelu koji se odnosi na kontinuiranu edukaciju ugovornih tijela i ponuđača. U odnosu na prethodnu izvještajnu godinu povećan je obim aktivnosti koje je Agencija provela tako da je tokom 2009. godine Agencija dala 754 pismena mišljenja, 5451 telefonsku konsultaciju i održala 312 konsultacijskih sastanaka sa ugovornim tijelima i ponuđačima. Pored toga tokom 2009. godine, u kontinuitetu su održavane obuke - 21 održana obuka gdje je sudjelovalo 860 polaznika svih razina vlasti, obuku provodilo 13 akreditiranih predavača koji su dostavljali izvješća Agenciji. Twinning Light Projekat organizirao obuke u Sarajevu, Brčkom, Banja Luci, Bihaću, Mostaru i Trebinju. Ove obuke bile su organizirane za državne službenike svih razina vlasti, kao i ponuđače, kojih je ukupno bilo 315.

Nakon usvajanja Pravilnika o monitoringu postupaka javnih nabava Agencija vrši praćenje postupaka javnih nabava što takođe doprinosi boljim rezultatima u primjeni Zakona. U 2009. godini provedena 292 monitoringa na temelju obavijesti objavljenih u Službenim glasilima; 411 analiza donesenih rješenja i zaključaka od strane URŽ-a i 121 vraćeno izvješće o dodjeljenim ugovorima jer su isti dostavljeni suprotno podzakonskim aktima što predstavlja jedan vid monitoringa. Naime, cilj monitoringa nije samo utvrđivanje grešaka koje ugovorna tijela čine, već edukativni i preventivni karakter da se greške ne ponavljaju ubuduće.

Podaci koje je koristila Agencija za javne nabave su jedini trenutno dostupni, te smatramo za shodno ukazati da je Agencija koristila sve raspoložive i tehničke i kadrovske resurse za izradu istog. Uočeno je da određeni broj ugovornih tijela ne dostavlja izvješća, te na taj način izravno krše odredbe Zakona. Također bi napomenuli da je u završnoj fazi projekat on-line objave obavijesti, koji financira Evropska komisija, i koji će u znatnoj mjeri pojednostaviti i ubrzati sustav objave obavijesti. Ovo softversko rješenje, kao i elektronski način dostave izvješća o dodjeljenim ugovorima omogućit će da godišnja izvješća za buduće izvještajne periode budu sadržajno bogatija, sa detaljnijim analizama sustava javnih nabava u Bosni i Hercegovini, što u ovom trenutku i sa ovim tehničkim kapacitetima nije moguće.

Istina je da se shodno sustavnoj raspoloživosti statističkih podataka o javnim nabavama u Bosni i Hercegovini godišnji izvješće ograničava na tehničko proceduralnu stranu javnih nabava. Slikovito rečeno, godišnje izvješće nudi odgovor na pitanje "Kako se troši u javnim nabavama u Bosni i Hercegovini?", odnosno što se nabavlja i kojim postupkom. Međutim, sadašnji stupanj razvoja sustava javnih nabava u Bosni i Hercegovini evidentno ne osigurava odgovor na jedno drugo, vrlo realno i kvalitetno pitanje, a to je pitanje "Što se nabavlja u javnim nabavama u Bosni i Hercegovini, i to sa aspekta opravdanosti trošenja sredstava u javnim nabavama, pa čak i opravdanosti trošenja uopšte. Sustavno posmatrano, javne nabave u Bosni i Hercegovini (puno manje legislativa, a nešto više praksa), ova pitanja posmatraju samo djelimično, i to zapravo isključivo kroz širi koncept dobrog i savjesnog planiranja javnih nabava. Ovakva okolnost sada realno ograničava prostor za kvalitetnije praćenje i analizu tog pitanja, ali vrlo značajan obim javnih sredstava koje se troše u javnim nabavama sa svoje strane nalaže potrebu iznalaženja sustavnih rješenja od strane nadležnih institucija za isto.

Shodno tome, Agencija ukazuje na potrebu angažmana nadležnih organa u smislu praćenja opravdanosti trošenja sredstava u javnim nabavama što bi rezultiralo svrsishodnijim, odnosno efektivnijim trošenjem javnih sredstava.

Saglasno naprijed izloženom, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je razmatralo godišnje izvješće o postupcima javnih nabava, te usvojilo sljedeće zaključke:

1. Usvaja se Godišnji izvješće o postupcima javnih nabava za 2009. godinu;
2. Zadužuje se Agencija za javne nabave da Godišnje izvješće objavi na web stranici javnih nabava;
3. Zadužuje se Agencija za javne nabave da u Godišnji izvješće za 2010. godinu navede ugovorna tijela koji ne dostavljaju izvješća.

DIREKTOR
Đinita Fočo

Broj: 01-50- 735-3/10
Sarajevo, 17.05.2010. godine

Vijeće ministara BiH je na 131. sjednici održanoj 26.08.2010. godine, usvojilo Godišnje izvješće o dodjeljenim ugovorima u postupcima javnih nabavama u 2009. godini.